

STUDIU DE OPORTUNITATE
privind delegarea prin concesiune a gestiunii
Serviciului specializat pentru gestionarea câinilor fără stăpân
în comuna Sfântu Gheorghe, județul Ialomița

I. Introducere

II. Situatia existentă

III. Beneficiile concesiunii

IV. Metodologia de lucru

V. Descrierea activităților care fac obiectul delegării de gestiune

VI. Motive care justifică realizarea delegării gestiunii serviciul de gestionare a câinilor fără stăpân

VII. Procedura de delegare a gestiunii

VIII. Durata estimată a contractului

IX. Termenele previzibile pentru realizarea procedurii de incheiere a contractului

X. Concluzii

I. Introducere

Activitatea de gestionare a câinilor fără stăpân a comunei este un serviciu specializat organizat, coordonat, reglementat, condus, monitorizat si controlat de autoritatea administratiei publice locale.

Activitatea serviciului specializat de gestionare a câinilor fără stăpân în comuna Sfântu Gheorghe va realiza urmatoarele:

a) obligativitatea ofertantului privind deținerea clădirilor necesare, a unui centru de **gestionare a câinilor fără stăpân;**

b) asigurarea personalului necesar pentru prestarea serviciului după cum urmează:

- cel puțin un medic veterinar, angajat cu carte de muncă sau prin contract de colaborare;

- cel puțin un technician veterinar angajat cu carte de muncă sau prin contract de colaborare;

- 1 șofer și minim 2 muncitori pentru echipele mobile de capturare a câinilor fără stăpân

c) capturarea și transportarea în adăpost al cainilor fara stapan, pe baza solicitarilor autorității contractante în urma reclamatilor scrise ale persoanelor fizice sau juridice;

d) eliberarea animalelor contra unei taxe sau cu scutire de taxă pentru organizațiile de protecție a animalelor;

e) adăpostirea, hrănirea, examinarea medicală, deparazitarea, vaccinarea, sterilizarea și controlul bolilor câinilor din adăposturi cu respectarea normelor și măsurilor sanitar-veterinare în vigoare;

facilitarea revendicării și adopțiilor;

f) eutanasierea câinilor fără stăpân care sunt bolnavi cronici și incurabili sau care nu au fost revendicați/adoptați în condițiile și în termenele stabilite prin lege și prin regulament;

g) asigurarea adăpostirii temporare pentru câini fără stăpân, cu respectarea prevederilor legale;

h) asigurarea condițiilor prevăzute de normele legale pentru depozitarea cadavrelor de animale până la transportarea lor în vederea incinerării;

ji asigurarea unui contract pentru incinerarea cadavrelor de animale cu o societate autorizată;

j) obținerea avizelor veterinar-sanitare pentru adăpostul câinilor fără stăpân;

k) asigurarea logisticii necesare pentru capturare (autovehicul, dotare, personal etc) ;

l) întocmirea Planului de acțiune pentru gestionarea câinilor fără stăpân.

Utilizatorii/beneficiarii serviciilor de gestionare a câinilor fără stăpân sunt:

- Unitatea administrativ teritorială comuna Sfântu Gheorghe;

- Cetățenii: persoane fizice , locuitori ai orasului;

- Agenti economici care isi desfasoara activitatea pe teritoriul comunei Sfântu Gheorghe ;

- Institutii publice cu sedii sau filiale in comuna Sfântu Gheorghe ;

Serviciul de gestionare a câinilor fără stăpân va asigura:

a) îmbunătățirea condițiilor de viață ale cetățenilor și protecția acestora;

b) dezvoltarea durabilă a serviciilor;

c) exercitarea competențelor și responsabilităților ce le revin potrivit legislației în vigoare, referitoare la serviciul de gestionarea a câinilor fără stăpân;

d) protectia mediului inconjurator.

Autoritățile administrației publice locale acționează în numele și în interesul comunităților locale pe care le reprezintă și răspund față de acestea pentru:

a) modul în care gestionează și administrează infrastructura edilitar-rurală a comunei Sfântu Gheorghe;

b) modul în care organizează, coordonează și controlează serviciul de gestionare a câinilor fără stăpân.

Autoritățile administrației publice locale au următoarele atribuții:

a) stabilirea strategiilor de dezvoltare și funcționare a serviciul de gestionare a câinilor fără stăpân;

b) luarea inițiativelor și adoptarea hotărârilor privitoare la serviciul de gestionare a câinilor fără stăpân;

c) exercitarea competențelor și responsabilităților ce le revin potrivit legislației în vigoare, referitoare la serviciul de gestionare a câinilor fără stăpân.

II. Situatia existentă

Consiliul Local Sfântu Gheorghe a aprobat înființarea Serviciului specializat pentru gestionarea câinilor fără stăpân. În prezent, serviciul de gestionare a câinilor fără stăpân în comuna Sfântu Gheorghe este nefuncțional, din lipsa dotărilor, a autorizațiilor și a spațiului necesar adăpostirii, neîndeplinind condițiile legale.

Ca și în multe alte localități din țară, comuna Sfântu Gheorghe s-a confruntat și se confruntă cu problema prezenței pe aria administrativ-teritorială a comunei Sfântu Gheorghe a câinilor fără stăpân. Unii cetățeni se tem, alții sunt deranjați, unii se simt amenințați, unii sunt mușcați, alții se simt afectați de suferințele câinilor accidentați, bolnavi, infometăți ori agresați de oameni. Primăria orașului a fost și este în permanentă preocupată de problema înmulțirii necontrolate a câinilor fără stăpân, fenomen care conduce la o creștere masivă a populației canine. Anual, problema puilor rezultați din gospodăriile populației, precum și a câinilor ce devin nefolositori „se rezolvă” prin abandonarea acestora pe domeniul public.

Pentru capturarea tuturor câinilor fără stăpân prezenți pe domeniul public și privat al orașului, se impune luarea următoarelor măsuri:

- ✓ creșterea numărului de câini capturați lunar de pe domeniul public/privat al comunei Sfântu Gheorghe;
- ✓ angajarea de personal calificat pentru capturarea câinilor prin mijloacele prevăzute de legislația în domeniu;
- ✓ înființarea și dotarea conform cerințelor legislative a unui adăpost;
- ✓ dotarea cu mijloace specializate și autorizate pentru transportul câinilor capturați la adăpost.

Prin urmare, adoptarea unor noi strategii pentru soluționarea problemelor referitoare la câinii fără stăpân și asigurarea continuității acestei activități se poate realiza numai prin delegarea gestiunii serviciului specializat pentru gestionarea câinilor fără stăpân în comuna Sfântu Gheorghe, județul Ialomița.

III. Beneficiile concesiunii

Prin delegarea prin concesiune a serviciului de gestionare a câinilor fără stăpân, prin concesiune, se vor putea obține:

- creșterea calității serviciilor de gestionare a câinilor fără stăpân, datorită selecționării concesiionarului pe baza unor criterii care vor evalua organizarea, indicatorii de performanță, dotările tehnice;
- vor fi semnalate, de asemenea, toate aspectele ce sunt de natură să afecteze viața și sănătatea oamenilor;
- cetățenii orașului vor avea siguranță mai mare pe domeniul public nemaifiind practic agresați de câinii fără stăpân;
- se vor utiliza soluții moderne pentru prinderea câinilor astfel încât aceștia să nu fie chinuți.

IV. Metodologia de lucru

Pentru realizarea studiului de oportunitate pentru delegarea **Serviciului specializat pentru gestionarea câinilor fără stăpân în comuna Sfântu Gheorghe, județul Ialomița** s-a folosit ca metodologie de lucru:

- sesizari telefonice primite de la persoane fizice si juridice;
- reclamații primite în cadrul primăriei;
- articole din presă referitoare la serviciul de gestionare a câinilor fără stăpân;
- audiențe la primar și viceprimar;
- articole postate pe facebook;
- aplicarea legislației în vigoare.

V. Descrierea activităților care fac obiectul delegării de gestiune

Serviciul specializat pentru gestionarea câinilor fără stăpân în comuna Sfântu Gheorghe , județul Ialomița se realizează prin instituirea de norme privind transportul, îngrijirea și eutanasierea animalelor fără stăpân, care prezintă un grad ridicat de pericol social.

Serviciul specializat pentru gestionarea câinilor fără stăpân în comuna Sfântu Gheorghe, județul Ialomița va asigura protecția câinilor conform principiilor de protejare a animalelor, concomitent cu protecția cetățenilor din unitatea administrativ-teritorială în care funcționează.

Serviciul specializat pentru gestionarea câinilor fără stăpân în comuna Sfântu Gheorghe, județul Ialomița va realiza următoarele:

a) capturarea câinilor fără stăpân, pe baza reclamațiilor scrise ale persoanelor fizice sau juridice cu respectarea următoarelor:

- capturarea câinilor se va face de către personalul angajat al operatorului, care trebuie să fie format din persoane instruite în acest sens;

- capturarea cainilor nu se va face prin aplicarea unui tratament brutal, iar persoanele care captureaza câinii fără stăpân vor fi în mod obligatoriu vaccinate antirabic;

- persoanele care capturează câinii vor lucra în echipe de câte doi plus șoferul mijlocului de transport și vor purta echipamentul de protecție adecvat;

- personalul calificat poate captura câinii cu crose speciale sau cu plase. Pentru capturare se vor folosi crosele speciale formate din tije de aluminiu, având la capăt o buclă care poate să gliseze sau care se poate strânge în jurul gâtului câinelui, pentru a permite persoanei calificate să țină câinele la distanță și să-l poată manipula. Bucla trebuie fixată la lărgimea dorită, pentru a evita strangularea animalului, mecanismul de declansare rapida fiind utilizat pentru eliberarea cainelui în caz de urgenta sau atunci când este pus în cușca. De asemenea, câinii mai pot fi capturați cu ajutorul cuștilor capcană, în care se introduce mâncare și care sunt dotate cu uși mobile care cad după intrarea animalului în cușcă.

- câinii foarte agresivi, situați în spații inaccesibile sau suspecti de a fi turbați, pot fi imobilizați cu ajutorul armelor pentru captură cu săgeată care utilizează gazul carbonic comprimat sau cu cartușe cu percuție pentru propulsarea unor seringi sau săgeți care permit injectarea cu produse imobilizante;

- pentru imobilizare se vor utiliza numai substanțe aprobate de organele sanitare veterinare, prin injectare pe cale intramusculară, cu respectarea prescripțiilor

medicale, ea fiind puțin periculoasă pentru trecători; poate fi utilizată și orice altă asociere de produse autorizate cu respectarea legislației în vigoare;

- este interzisă utilizarea armelor pentru capturarea câștelor, aceștia putând fi raniti grav;

b) transportarea acestora la baza de gestionare a câștelor fără stăpân cu respectarea următoarelor:

- autovehiculele de transport trebuie să ofere animalelor siguranță, securitate, protecție împotriva intemperiilor naturii și aerisire adecvată;

- fiecare animal trebuie să aibă o cușcă separată, în condiții speciale fiind acceptate maximum 2 animale; câștii pot fi legați cu o lesă de colier în cușcă, iar la nevoie li se pot pune botnițe.

- cuștile vor fi alese în funcție de talia animalului, ele trebuind să fie mai lungi decât corpul animalului;

- pentru animalele moarte, respectiv bolnave, vor exista cuști separate;

- autovehiculele vor fi curate și vizibil marcate cu denumirea serviciului de gestionare a câștelor fără stăpân și cu nr. de telefon;

- autovehiculele trebuie să fie dotate cu următorul echipament: plasă, scară, cuști metalice sau din fibră de sticlă, instrumente pentru prindere, trusă de prim ajutor;

- șoferii autovehiculelor trebuie să fie instruiți, să acorde ajutor animalelor bolnave;

- se interzice efectuarea eutanasiei în autovehiculele de transport pentru câștii;

c) Eliberarea animalelor contra unei taxe sau cu scutire de taxă pentru organizațiile de protecție a animalelor, dacă fac dovada că posedă adăposturi amenajate conform normelor regulamentului și dacă au asigurată asistență medicală veterinară calificată și autorizată. Înainte de eliberare câștii vor fi sterilizați, vaccinați antirabic și microcipați;

d) Cazarea câștelor se va face la adăposturi care trebuie să îndeplinească următoarele cerințe:

✓ să permită cazarea câștelor în cuști separate pentru a reduce stresul asupra lor și pentru a putea controla bolile;

✓ câștii vor fi separați după următoarele criterii:

a) stare de sănătate

b) vârstă

c) sex

d) grad de agresivitate

✓ pardoselile vor fi executate din ciment sau din lemn și care permit o curățare și dezinfectare ușoară, iar pentru a evita bălțirea apei în exces vor fi înclinate spre o rețea de colectare;

✓ pereții dintre cuști trebuie să aibă cel puțin 185 cm înălțime, trebuie să împiedice scurgerea apelor și dejecțiilor de la o cușcă la alta;

✓ pereții cuștilor vor fi confecționați din unul din următoarele materiale: cărămidă tencuită și vopsită / metal incastat în beton / beton / plasă de sârmă;

✓ deasupra pereților despărțitori se pune o plasă de sârmă la înălțimea de 60 cm;

✓ cuștile exterioare pot fi confecționate din plasa pe stâlpi metalici sau din lemn;

- ✓ adăpostul trebuie să aibă drenaj și instalații corespunzătoare pentru depozitarea încărcăturii de deșeuri zilnice;
- ✓ trebuie să existe un control în ceea ce privește încălzirea, ventilația și umiditatea corespunzătoare, în vederea asigurării confortului animalelor, personalului și publicului vizitator;
- ✓ în toate zonele cu cuști trebuie să existe un mijloc de circulare a aerului, fie cu ajutorul ventilatoarelor de evacuare, fie cu ajutorul unor ferestre care să poată fi deschise;
- ✓ cuștile exterioare vor fi acoperite.

e) Adăpostirea câinilor în cadrul centrului de gestionare a câinilor fără stăpân se va face după cum urmează:

- ✓ în cuști individuale cu respectarea următoarelor dimensiuni:
 - a) pentru câini de talie mare: 120 cm x 160 cm;
 - b) pentru câini de talie mijlocie: 110 cm x 148 cm;
 - c) pentru câini de talie mica: 91 cm x 122 cm;
 - d) cuștile comune nu trebuie să adăpostească mai mult de 4 câini pe o suprafață de 6,5 mp;
- ✓ locurile împrejmuite trebuie să aibă următoarele dotări:
 - să existe apă potabilă în permanență;
 - vasele pentru alimentare să fie curate și dezinfectate zilnic și întotdeauna înaintea aducerii unui nou animal în cușcă;
 - vasele pentru alimentare să fie așezate astfel încât câinii să nu poată urina sau defeca în ele și să poată fi curățate și dezinfectate ușor,
 - dacă spațiile nu sunt încălzite, se pun obligatoriu scânduri pentru odihnă și culcușuri,
 - pentru culcușurile câinilor tineri se vor folosi pături, padocuri de lemn, cutii de carton, care pot fi curățate și dezinfectate ușor.

f) Preluarea, înregistrarea, consultarea și trierea câinilor aduși în centru se face într-un spațiu destinat acestei activități, suficient de spațios și igienizat astfel încât să asigure spațiul necesar pentru mișcarea personalului, a persoanelor care vin pentru adopții.

g) Tratarea câinilor se va face într-un spațiu cu destinația de chirurgie sau în mai multe spații în funcție de capacitatea centrului, spații care vor respecta normele sanitare veterinare în vigoare. În aceste săli se vor efectua intervențiile chirurgicale de sterilizare a animalelor, precum și eutanasierea.

h) Controlul bolilor se efectuează zilnic fiecărui animal din centru, orice eveniment medical va fi înregistrat în fișa individuală și în registrul central. Examinarea se va face de medical veterinar al centrului sau în lipsa acestuia de către tehnicianul veterinar. Personalul centrului va fi instruit să recunoască semnele de boală și să le aducă la cunoștință personalului veterinar.

i) Hrănirea câinilor în centru se face pe durata legală de menținere în centru, adică maximum 14 zile după cum urmează:

- cățelei în vârstă de 6-12 săptămâni vor fi hrăniți de 3 ori pe zi, câinii în vârstă de peste 12 săptămâni vor fi hrăniți de două ori pe zi, iar câinii de peste un an vor fi hrăniți o dată pe zi.

- hrana trebuie să fie întotdeauna proaspătă, iar hrana uscată va fi administrată individual și supravegheat.

j) *Intretinerea curățeniei* se face prin curățirea, spălarea și dezinfectia fiecărei cuști sau boxe, operații efectuate zilnic și înainte de intrarea unui nou animal. Se va avea în vedere că pe perioada efectuării curățeniei apa și dezinfectantul să nu vină în contact cu animalele.

k) *Eutanasierea câinilor bolnavi* de către personal specializat al **Serviciul specializat pentru gestionarea câinilor fără stăpân în comuna Sfântu Gheorghe, județul Ialomița**. Această activitate se va efectua de către un medic veterinar cu substanțele prevăzute de legislația în vigoare și prin procedeele acceptate de normele sanitare veterinare, cu obligația ca procedeele și substanțele utilizate să nu provoace chinuirea animalelor. Se eutanasează prima dată câinii bătrâni, bolnavi cronici, bolnavi incurabili și cei cu comportament agresiv. Sunt supuși aceluiași tratament câinii abandonati și nerevendicați în termenul legal.

Această operație se va face doar de către medici veterinar care posedă atestatul de liberă practică eliberat de Colegiul medicilor veterinar, fiind strict interzisă oricăror alte persoane neautorizate.

l) Asigurarea de spațiu pentru eutanasiere și depozitarea cadavrelor în vederea transportului la incinerator. Aceste spații nu sunt deschise vizitării persoanelor străine.

VI. Motive care justifică realizarea delegării gestiunii serviciului de gestionare a câinilor fără stăpân

Motive de ordin legislativ

- Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii
- Hotărârea Guvernului nr. 867/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii din Legea 100/2016;
- Legea nr. 10/2020 pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local;
- Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 155 din 21 noiembrie 2001, actualizată, privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân;
- Legea nr. 227 din 23 aprilie 2002 pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 258 din 26 septembrie 2013 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân;
- Hotărârea Guvernului nr. 1059 din 11 decembrie 2013 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155 / 2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân;

- Ordonanța nr. 71 din 29 august 2002, privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local;
- Ordinul nr. 1 din 07 ianuarie 2014 a președintelui Autorității Naționale Sanitare Veterinare și pentru Siguranța Alimentelor privind identificarea și înregistrarea câinilor cu stăpân.

Din studiul acestor acte normative reiese faptul ca poate fi delegat serviciul de gestionare a câinilor fără stăpân prin concesiune de către comuna Sfântu Gheorghe.

Contractul de delegare prin concesiune a **Serviciului specializat pentru gestionarea câinilor fără stăpân în comuna Sfântu Gheorghe, județul Ialomița** se va actualiza prin acte adiționale în condițiile aprobării de acte normative care reglementează situația câinilor fără stăpân sau alte acte normative ce modifică legislația ce a stat la baza acestei documentații.

Motive de ordin economico-financiar

Argumentele care stau la baza concesiunii prin procedură simplificată a serviciului de gestionare a câinilor fără stăpân, constau în:

- a) Conform Caietului de sarcini, operatorul are obligația să dețină un centru, astfel scutind Consiliul Local al comunei Sfântu Gheorghe de cheltuielile ce implică o asemenea investiție;
- b) Reducerea cheltuielilor privind plata personalului propriu pentru operațiunile de capturare, transport și predare la adăpost;
- c) Reducerea cheltuielilor cu mijloacele de transport speciale, acest lucru revenind în sarcina concesionarului ;
- d) Eliminarea obligației de contractare de servicii medical-veterinare care se va realiza de către concesionar;
- e) Prin realizarea achiziției publice se va putea obține selectarea unui concesionar care sa ofere raportul optim între preț (mic) al tarifelor si calitate (ridicăta) a serviciilor;
- f) Posibilitatea de a obține tarife cât mai mici pentru o calitate ridicată, va permite Primăriei orasului să cheltuie cât mai puțin pentru aceasta activitate;
- e) Conform prevederilor Caietului de Sarcini, Primăria comunei Sfântu Gheorghe va primi anual de la concesionar o redevență.

Motive legate de protecția mediului

- a) Dispunerea de un centru amenajat conform legislației în vigoare, fapt care va elimina posibilitățile de poluare a domeniului public (materialele utilizate la tratamentele medicale vor fi trimise la incinerare, de asemenea si cadavrele la societăți specializate pentru preluarea acestora;
- b) De asemenea, Caietul de sarcini stipulează obligativitatea deținerii personalului, a unor mașini si utilaje, doar pentru activitatea de gestionare a câinilor fără stăpân de pe raza comunei Maia și un mijloc de transport autorizat pentru cadavre;
- c) Criteriile de selecție vor favoriza ofertantii care detin certificarea sistemului de management al calitatii conform ISO 9001 si certificarea sistemului de management al mediului conform ISO 14001, ISO 18001 ceea ce se va traduce printr-o garanție a calității serviciilor oferite si a protejării mediului.

VII. Procedura de delegare a gestiunii

Etapele pentru concesionarea serviciului de gestionare a câinilor fără stăpân sunt:

Etapa 1 - aprobarea Studiului de oportunitate, a Regulamentului de organizare și funcționare, a Caietului de sarcini de către Consiliul Local al comunei Sfântu Gheorghe.

Etapa 2 - organizarea și desfășurarea procedurii de concesionare și evaluarea ofertelor.

Etapa 3 - semnarea contractului cu cel mai bun ofertant.

VIII. Durata estimată a contractului

Durata estimată a contractului este de **5 ani**.

IX. Concluzii

Având în vedere motivele, argumentele și beneficiile menționate în prezentul Studiu de oportunitate, se optează pentru delegarea prin concesiune a **Serviciului specializat pentru gestionarea câinilor fără stăpân în comuna Sfântu Gheorghe, județul Ialomița**, iar procedura de atribuire va fi licitația la care pot participa persoane juridice, asociații sau fundații protecția animalelor.

Președinte de ședință,

Contrasemnează,
Secretar general al comunei
Niță Tamara- Ionela