

ROMÂNIA
JUDEȚUL BACĂU
CONSILIUL LOCAL AL COMUNEI CĂIUȚI

PROIECT DE HOTĂRÂRE NR. 17 / 23.032022
privind respingerea unei plângeri prealabile

Subsemnatul ORÂNDARU Gabriel, primar al comunei Căiuți, județul Bacău,
Văzând:

- Adresa Instituției Prefectului-județul Bacău nr. GM/3222/10.02.2022, înregistrată sub nr. 2242/14.02.2022;
- Hotărârea Consiliului local Căiuți nr. 89/2021 privind aprobarea unor reglementări necesare funcționării Serviciului Public de Alimentare cu Apă și Canalizare Căiuți precum și pentru stabilirea prețului la apa potabilă și a tarifului la canalizare- epurare ce se vor practica pentru comuna Căiuți, județul Bacău de către Serviciul Public de Alimentare cu Apă și Canalizare Căiuți, din subordinea Consiliului local Căiuți;
- referatul de aprobare a primarului comunei Căiuți nr. 2567 / 21.022022;

Având în vedere temeiurile juridice, respectiv prevederile:

- a) art. 1. alin. (6), art. 7, alin (4) din legea nr. 554/2004- legea Contenciosului administrativ;
- b) art. 129, alin. (14) din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare,

Luând act de:

- a) raportul secretarului general al comunei, înregistrat cu nr. 2675 / 23.03 ..2022;
- În temeiul art.139, alin.(1), ale art. 140, alin.(1), art.196, alin.(1), lit.a, art. 197 din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare,

propun adoptarea unei hotărâri care să cuprindă următoarele :

Art.1. Se respinge plângerea prealabilă formulată de Instituția prefectului- Județul Bacău împotriva Hotărârii Consiliului local Căiuți nr. 89 din 29.11.2021, ca neîntemeiată.

Art.2. Prezenta hotărâre se comunică, prin intermediul secretarului general, în termenul prevăzut de lege, Primarului Comunei Căiuți, Instituției Prefectului Județul Bacău și se aduce la cunoștință publică prin afișarea la sediul primăriei, precum și pe pagina de internet www.primariacaiuti.ro.

Inițiator,
Primar,
Orândaru Gabriel



Avizat,
Secretar general al comunei,
Căpățînă Ramona

ROMÂNIA
COMUNA CĂIUȚI
JUDEȚUL BACĂU
NR. 2567/21.02.2022

REFERAT DE APROBARE

proiect de hotărâre privind respingerea unei plângeri prelabile

Prin Hotărârea Consiliului local Căiuți nr. 89/2021 s-au aprobat unele reglementări necesare funcționării Serviciului Public de Alimentare cu Apă și Canalizare Căiuți precum și pentru stabilirea prețului la apa potabilă și a tarifului la canalizare- epurare ce se vor practica pentru comuna Căiuți, județul Bacău de către Serviciul Public de Alimentare cu Apă și Canalizare Căiuți, din subordinea Consiliului local Căiuți, la acea dată nefiind identificată altă soluție pentru asigurarea continuității furnizării serviciilor. Neadoptarea unei hotărâri ar fi condus la sistarea furnizării serviciului pe termen nelimitat și la declanșarea procedurii de insolvență a serviciului. Asupra acestei hotărâri domnul Dănilă Culiță a formulat o sesizare către Instituția Prefectului- județul Bacău, înregistrată sub nr. 24472/14.12.2021 și comunicată Consiliului local spre soluționare cu adresa nr. 24472/16.12.2021.

Față de cele prezentate de petent atât în conținutul sesizării cât în discuțiile în cadrul Consiliului local, s-a considerat că elementele expuse nu au fost fondate, corelat cu situația de fapt, în acest sens s-a inițiat proiectul de hotărâre nr. 5/2022, supus analizei Consiliului local, acesta adoptând Hotărârea nr. 5/2022 prin care plângerea prelabilă este respinsă.

Revenind la Hotărârea Consiliului local Căiuți nr. 89/2021, aceasta a fost adoptată de către Consiliul local, autoritate în subordinea căreia se află Serviciul Public de Alimentare cu Apă și Canalizare Căiuți, ca urmare a adresei acestuia nr. 478/17.11.2021.

Față de această adresă, primarul comunei a inițiat proiectul de hotărâre, întocmind referatul de aprobare nr. 14691/23.11.2021, considerând „*raport compartiment de specialitate*”, tocmai adresa SPAAC, însușită prin semnătură și de contabilul SPAAC, nu doar de administratorul entității, în care au analizat situația economică a serviciului. Ori, orice alt compartiment din aparatul de specialitate al primarului nu ar fi putut întocmi un raport pertinent, dacă ar fi fost acesta ar fi fost unul formal, entitatea fiind constituită ordonator terțiar de credite, conform Legii nr.273/2006. Proiectul de HCL însoțit de referatul de aprobare și de adresa SPAAC au fost transmise spre consultare celor trei comisii de specialitate constituite la nivelul Consiliului local, acestea avizând favorabil proiectul menționat, conform rapoartelor de avizare nr.14879/2021, nr.14880/2021 și nr.14881/2021.

În baza Legii nr. 241/2006 și a Legii nr. 51/2006, Consiliului local Căiuți, prin Hotărârea nr. 1/2018 a înființat Serviciul Public de Alimentare cu Apă și

Canalizare Căiuți, funcționând în **gestiune directă**, modalitate care nu se putea realiza decât prin intermediul unor operatori de drept public sau privat, care puteau fi, conform art. 28, alin.(2) din Legea nr. 51/2006, cu modificările și completările ulterioare:

- a) **servicii publice de interes local sau județean, specializate, cu personalitate juridică, înființate și organizate în subordinea consiliilor locale sau consiliilor județene, după caz, prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ - teritoriale respective;**
- b) **societăți reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu capital social integral al unităților administrativ - teritoriale, înființate de autoritățile deliberative ale unităților administrativ - teritoriale respective.**

Potrivit art. 19, alin.2 al Legii nr. 241/2006 „*Gestiunea directă se realizează numai prin intermediul unor operatori de drept public așa cum sunt definiți la art. 28 alin. (2) lit. c) din Legea nr. 51/2006, republicată, cu completările ulterioare.*„

Conform art. 28 din Legea nr. 51/2006, la alin.(1) se precizează că **Gestiunea directă** este modalitatea de gestiune în care autoritățile deliberative și executive, în numele unităților administrativ-teritoriale pe care le reprezintă, **își asumă și exercită nemijlocit toate competențele și responsabilitățile ce le revin potrivit legii cu privire la furnizarea/prestarea serviciilor de utilități publice, respectiv la administrarea, funcționarea și exploatarea sistemelor de utilități publice aferente acestora.**

Prin Hotărârea Consiliului local nr. 7/31.01.2018 privind aprobarea bugetului de venituri și cheltuieli al comunei Căiuți pe anul 2018 și bugetul Serviciului Public de Alimentare cu Apă și canalizare Căiuți pe lunile februarie-decembrie 2018, Serviciului Public de Alimentare cu Apă și canalizare Căiuți i s-a acordat un împrumut, conform Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare în sumă de 70 mii lei, pentru funcționarea activității, împrumut care urma să fie rambursat în termen de un an de la acordare. În contul SPAAC s-au virat doar 35 mii lei, sumă care nu a fost restituită în termen, aspect constatat și în raportul Camerei de Conturi Bacău, ca urmare a acțiunii de audit financiar din anul 2021. În timpul controlului s-a adoptat Hotărârea Consiliului local nr. 72/07.10.2021, eșalonându-se la plată a împrumutul acordat în anul 2018 în sumă de 35.000 lei și a majorărilor de întârziere calculate până la data 30.10.2021, pe o perioadă de 24 de luni.

Prin Hotărârea Consiliului local Căiuți nr. 16/2020 s-a aprobat prețul și tariful pentru serviciile de alimentare cu apă și canalizare, pentru Serviciul Public de Alimentare cu Apă și Canalizare din subordinea Consiliului local Căiuți, **în baza Avizului ANRSC nr. 802619/26.02.2020**, determinate pe baza influențelor în costuri până la nivelul lunii februarie 2020, respectiv prețul pentru apa potabilă produsă, transportată și distribuită în comuna Căiuți, la nivelul de **2,58 lei/m.c., exclusiv TVA** și tariful pentru canalizare- epurare pentru comuna Căiuți, la nivelul de **1,95 lei/m.c., exclusiv TVA.**

Prin Adresa S.P.A.A.C. nr. 478/17.11.2021 se evidențiază datoriile în sumă de 105.847 lei, din care: 35.000 lei împrumut din buget local, 12.000 lei facturi restante către furnizori și 58.847 lei, contribuții la bugetul de stat, .

Ori, după o analiză a cheltuielilor pe această activitate și o fundamentare reală a prețului/tarifului, raportat la costurile de operare, aspecte evidențiate în Adresa S.P.A.A.C. nr. 478/17.11.2021 și pentru faptul că distribuitorul de energie electrică a sistat distribuția în perioada 09.11- 17.11.2021 pentru neplată facturi emise, s-au adoptat măsurile din Hotărârea 89/2021, respectiv distribuirea cheltuielilor către toți consumatorii(890 contracte) în mod egal, deci o tarifare echitabilă și aprobarea noului preț/ m.c. apă potabilă și a tarifului la canalizare-epurare, fiind atributul Consiliului local să asigure furnizarea serviciului către populație, în baza prevederilor art. 129, alin.2, lit.d, alin. 7, lit. n din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare.

Precizarea trebuie făcută aici că prețul/tariful aprobat în Hotărârea 89/2021 este aplicabil după obținerea Avizului Autorității Naționale de Reglementare a Serviciilor Comunitare pentru Utilități Publice privind stabilirea prețului la apa potabilă și a tarifului la canalizare-epurare, aspect prevăzut și în art.10 din hotărâre. Se constată aici că în cuprinsul art.10 din eroare materială s-a menționat art.3 și 4, în loc de art. 8 și 9, cum era corect, aspect care va fi remediat printr-o altă hotărâre.

Pentru identificarea soluțiilor pentru funcționalitatea sistemului, în anul 2022 s-au alocat sume în bugetul local pentru expertizarea tehnică a întregii infrastructuri de alimentare cu apă și canalizare, rezultat care poate conduce autoritatea locală la adoptarea unei soluții corecte de realizare a serviciului.

Potrivit art.1, alin.6 din Legea nr.554/2004, actul administrativ nu mai poate fi revocat de autoritatea emitentă dacă a intrat în circuitul civil și a produs efecte juridice.

Având în vedere că actul administrativ a cărui revocare se solicită intră în categoria excepțiilor de irevocabilitate, fiind act administrativ comunicat S.P.A.A.C. Căiuți și pus în aplicare, încasându-se cheltuielile de operare de la aproximativ 80% din contractanți, propun aprobarea proiectului de hotărâre în forma prezentată.

Inițiator,
Primar,
Orândaru Gabriel





**JUDEȚUL BACĂU
COMUNA CĂIUȚI**

Satul Căiuți, str. Răducanu Rosetti, nr. 77

Telefon 0234/338401 ; Fax 0234 / 338701

E-mail - primariacaiuti@primariacaiuti.ro

www.primariacaiuti.ro



Nr. 2675 / 23 032022

RAPORT

la proiectul de hotărâre privind respingerea unei plângeri prealabile

Analizând referatul de aprobare și proiectul de hotărâre înaintate de primarul comunei, constat că acestea îndeplinesc condițiile de legalitate motivat de următoarele :

Prin Hotărârea Consiliului local Căiuți nr. 89/2021 s-au aprobat unele reglementări necesare funcționării Serviciului Public de Alimentare cu Apă și Canalizare Căiuți precum și pentru stabilirea prețului la apa potabilă și a tarifului la canalizare- epurare ce se vor practica pentru comuna Căiuți, județul Bacău de către Serviciul Public de Alimentare cu Apă și Canalizare Căiuți, din subordinea Consiliului local Căiuți.

Asupra acestei hotărâri Instituția Prefectului- județul Bacău a formulat plângerea prealabilă nr. GM/3222/10.02.2022, comunicată Consiliului local spre soluționare, cu termen 03.03.2022. S-a transmis Instituției Prefectului că soluția va fi adoptată de Consiliul local în ședința ordinară din luna martie 2022.

Cum Hotărârea Consiliului local Căiuți nr. 89/2021 a intrat în circuitul civil și a produs efecte juridice, respectiv a fost comunicată Serviciului Public de Alimentare cu Apă și Canalizare Căiuți și pusă în aplicare, respective s-au debitat cu suma de 120 lei cei 890 de contractanți, încasându-se aproximativ 80 % din suma debitată, hotărârea nu mai poate fi revocată de consiliul local, aspect prevăzut în art.1, alin.6 din Legea nr.554/2004- legea contenciosului administrativ.

Pe cale de consecință, organizarea juridică a vieții sociale implică asigurarea unei stabilități a raporturilor juridice instituite în baza normelor juridice, iar în realizarea acestei stabilități, principiul irevocabilității actelor administrative puse în executare sau a celor care au produs efecte juridice este un principiu de aplicabilitate generală.

Astfel, prin consacrară principiului irevocabilității actelor administrative intrate în circuitul civil și care au produs efecte juridice, se limitează posibilitatea organului administrativ de a reveni asupra actelor ce le-a emis, acesta putându-le revoca numai până în momentul în care actele administrative nu și-au produs efectele. În situația în care acest principiu ar fi interpretat în sensul solicitat, s-ar ajunge la situația în care după ce actul administrativ a fost executat, Consiliul local să-și poată revoca actul, desființând situațiile juridice nou create, ceea ce este inadmisibil, fiind contrar principiului stabilității raporturilor juridice și ordinii de drept.

Raportat la cele expuse apreciez prezentul proiect de hotărâre ca fiind legal.

**Secretar general,
Căpățînă Ramona**



MINISTERUL AFACERILOR INTERNE
 INSTITUȚIA PREFECTULUI – JUDEȚUL BACĂU



Nr. GM/3222 din 10.02.2022

CONSILIUL LOCAL CĂIUȚI
SECRETARUL GENERAL AL U.A.T. CĂIUȚI

În conformitate cu prevederile art. 200 coroborat cu art. 255 din Ordonanța de Urgență nr. 57/2019 privind Codul administrativ, s-a exercitat controlul cu privire la legalitatea Hotărârii Consiliului Local nr. 89/29.11.2021 privind „*aprobarea unor reglementări necesare funcționării Serviciului Public de Alimentare cu Apă și Canalizare Căiuți precum și pentru stabilirea prețului la apă potabilă și a tarifului de canalizare epurare ce se vor practica pentru comuna Căiuți, județul Bacău de către Serviciul Public de Alimentare cu Apă și Canalizare Căiuți din subordinea Consiliului Local Căiuți*”, constatându-se următoarele:

Potrivit actului administrativ invocat, Consiliul Local Căiuți, a aprobat modificarea prețului la apa potabilă și a prețului la canalizare, **fără avizul ANRSC** și a hotărât acoperirea costurilor de operare **acumulate până în luna decembrie 2021 de Serviciul de Alimentare cu apă și Canalizare Căiuți**, în sarcina titularilor contractelor de furnizare a apei.

Obținerea avizului ANRSC, este o condiție prealabilă adoptării actului administrativ, în conformitate cu prevederile art. 35 alin. (4) din Legea nr. 241/2006 a Serviciului de alimentare cu apă și de canalizare, republicată cu modificările și completările ulterioare, coroborat cu **art. 9 alineatul (1)** din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă, care reglementează: „**(1) În cazurile prevăzute de lege, în faza de elaborare a proiectelor de acte normative inițiatorul trebuie să solicite avizul autorităților interesate în aplicarea acestora, în funcție de obiectul reglementării.**”

De asemenea, din documentația care a stat la baza adoptării H.C.L. nr. 89/29.11.2021 lipsesc rapoartele compartimentelor de resort din cadrul aparatului de specialitate al primarului și avizele cu caracter consultativ ale comisiilor de specialitate ale consiliului local, înscrisuri **fără de care proiectul de hotărâre nu poate fi supus dezbaterii, potrivit art. 136 alin. (8) lit. „b” din Ordonanța de Urgență nr. 57/2019 privind Codul administrativ.**

Astfel, procedura de adoptare a proiectelor de hotărâri ale consiliului local este definită de articolul 136 Cod administrativ, care prin alineatul 8 al articolului s-a stabilit în mod expres că dezbaterea propunerii înscrise pe ordinea de zi se poate realiza numai dacă actul este însoțit de **a) referatul de aprobare, ca instrument de prezentare și motivare, semnat de inițiator; b) rapoartele compartimentelor de resort din cadrul aparatului de specialitate al primarului; c) avizele cu caracter consultativ ale comisiilor de specialitate ale consiliului local; d) alte documente prevăzute de legislația specială**.

Din modul de redactare a normei juridice rezultă că s-a instituit o condiție prealabilă obligatorie, de valabilitate a actului administrativ. Chiar dacă anumite documente la care face referire textul de lege, au caracter consultativ, acestea trebuie să existe la momentul adoptării actului.

În acest sens, lipsește raportul compartimentului de specialitate, în speță raportul compartimentului **cu atribuții în domeniul Buget, contabilitate, Venituri, care să justifice proveniența datoriilor acumulate de Serviciul de Alimentare cu apă și Canalizare Căiuți precum și temeiul juridic în baza căruia acestea pot fi reținute în sarcina beneficiarilor de servicii.**

Motivarea compartimentului de resort reprezintă o cerință a cărei scop este acela de a asigura o justificare obiectivă și documentată a adoptării actului, respectarea principiului transparenței fiind o garanție a temeiniciei actului administrativ.

De altfel, potrivit art. 7 din Legea nr. 241/ 2006 a Serviciului de alimentare cu apă și de canalizare, republicată cu modificările și completările ulterioare, **„(1) Serviciul de alimentare cu apă și de canalizare se înființează, se organizează și funcționează pe baza următoarelor principii:**

a) securitatea serviciului;

b) tarifarea echitabilă;

c) rentabilitatea, calitatea și eficiența serviciului;

d) solidaritatea utilizatorilor reflectată în strategia tarifară;

e) transparența și responsabilitatea publică, incluzând consultarea cu patronatele, sindicatele, utilizatorii și cu asociațiile reprezentative ale acestora;

f) continuitatea din punct de vedere cantitativ și calitativ;

g) adaptabilitatea la cerințele utilizatorilor;

h) accesibilitatea egală a utilizatorilor la serviciul public, pe baze contractuale;

i) respectarea reglementărilor specifice din domeniul gospodăririi apelor, protecției mediului și sănătății populației.

(2) Principiile prevăzute la alin. (1) vor fi în mod obligatoriu cuprinse și dezvoltate atât în regulamentul-cadru al serviciului de alimentare cu apă și de canalizare, cât și în regulamentele serviciilor de alimentare cu apă și de canalizare aprobate la nivel local’.

Așadar, față de principiile stabilite de Legea nr. 241/2006, care impun o tarifare echitabilă, corelată cu cantitatea și calitatea serviciului prestat, nediscriminarea și egalitatea de tratament a utilizatorilor, **aprobarea acoperirii costurilor de operare acumulate (105,847 lei) în sarcina beneficiarilor serviciului indiferent de consumul lunar înregistrat nu e conformă cu principiile taxării echitabile și nici cu cel al nediscriminării utilizatorilor.**

Potrivit art. 44 alin. (1) și (2) din Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată cu modificările și completările ulterioare, (1) „Finanțarea și realizarea investițiilor aferente sistemelor de utilități publice se fac cu respectarea legislației în vigoare privind inițierea, fundamentarea, promovarea și aprobarea investițiilor publice, în temeiul următoarelor principii:

a) promovarea rentabilității și eficienței economice;

b) păstrarea veniturilor realizate din aceste activități la nivelul comunităților locale și utilizarea lor pentru dezvoltarea serviciilor și a infrastructurii tehnico-edilitare aferente;

c) întărirea autonomiei fiscale a unităților administrativ-teritoriale pentru crearea mijloacelor financiare necesare în vederea funcționării serviciilor;

d) întărirea autonomiei locale privind contractarea și garantarea unor împrumuturi interne sau externe necesare pentru finanțarea infrastructurii tehnico-edilitare aferente serviciilor, în condițiile legii, „(2) Finanțarea cheltuielilor de capital pentru realizarea obiectivelor de investiții publice ale unităților administrativ-teritoriale, aferente sistemelor de utilități publice, se asigura din următoarele surse:

a) fonduri proprii ale operatorilor și/sau fonduri de la bugetul local, în conformitate cu obligațiile asumate prin actele juridice pe baza cărora este organizată și se desfășoară gestiunea serviciilor; „d) fonduri speciale

constituite pe baza unor taxe, instituite la nivelul autorităților administrației publice locale, potrivit legii;

În contextul celor precizate, apreciem actul administrativ în cauză ca fiind adoptat fără îndeplinirea condițiilor prevăzute de Codul administrativ și de legislația specială aplicabilă în cauză.

În contextul prevederilor invocate vă rugăm să dispuneți reanalizarea Hotărârii Consiliului Local nr. 89/29.11.2021. Măsura luată va fi comunicată instituției noastre până la data de **03.03.2022**.

Cu stimă,

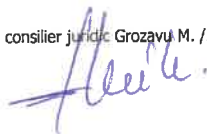
P R E F E C T,
LUCIAN-GABRIEL BOGDĂNEL




SERVICIUL JURIDIC
Șef serviciu,
Marinela-Onița VIȘAN



Întocmit, consilier juridic Grozavu M. /2 ex.



Str. Mărășești, nr. 2, CP 600017 Bacău, județul Bacău
Tel: 0234-541017/29038; Fax 004-0234-545.601
e-mail: secretariat@prefecturabacau.ro,