

APROBAT
PRIMAR
VIERIU COSTEL

STRATEGIA DE CONTRACTARE

1. Date privind autoritatea contractantă

- autoritate contractantă: UAT Comuna Grindu, cu sediul în satul Grindu, strada Primăriei, nr. 42, comuna Grindu județul Ialomița, telefon +40 243248001, fax +40 243248001 email: primgrindu@yahoo.com

- tip autoritate contractantă: autoritate publică locală;

Prezenta strategie de contractare s-a întocmit în conformitate cu art. 9 alin. 3 din HG 395 / 2016 Norme metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achiziție publică/acordului-cadru din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice.

Prin intermediul strategiei de contractare se documentează deciziile din etapa de planificare/pregătire a achiziției în legătură cu:

- a) relația dintre obiectul, constrângerile asociate și complexitatea contractului, pe de o parte, și resursele disponibile la nivel de autoritate contractantă pentru derularea activităților din etapele procesului de achiziție publică, pe de altă parte;
- b) procedura de atribuire aleasă;
- c) tipul de contract propus și modalitatea de implementare a acestuia;
- d) mecanismele de plată în cadrul contractului, alocarea riscurilor în cadrul acestuia, măsuri de gestionare a acestora;
- e) stabilirea penalităților pentru neîndeplinirea sau îndeplinirea defectuoasă a obligațiilor contractuale;
- f) justificările privind determinarea valorii estimate a contractului;
- g) justificările privind criteriile de calificare privind capacitatea, criteriul de atribuire și factorii de evaluare utilizați;
- h) obiectivul din strategia locală de dezvoltare la a cărei realizare contribuie contractul – lucrările ce se propun a se realiza fac parte din cadrul strategiei de dezvoltare la nivel local - „strategia de dezvoltare locală pentru perioada 2014 – 2020 a comunei Grindu, județul Ialomița obiectivele strategice fiind menționate la pag. 225 capitolul IX. subcapitolul , "3 –MODERNIZARE DRUMURI LOCALE IN COMUNA GRINDU.".

2. Obiectul achiziției:

- titlul contractului de achiziție publică: „Modernizare drumuri sătești de interes local situate în intravilanul comunei Grindu, județul Ialomița

- categorie contract: lucrări;

- codul de clasificare C.P.V.: 45233120-6 Lucrări de construcții de drumuri (Rev.2);

- descriere: Lucrările propuse pentru modernizarea celor doua drumuri satesti(strazi) Calea Buzaului si Ing.Petrescu Constantin) în lungime totală de 1.377,15 m s-au stabilit în baza studiilor de teren efectuate. Prin executarea lucrărilor de reabilitare pentru străzile propuse în cadrul proiectului se vor îmbunătăți parametrii tehnici asigurându-se astfel condiții bune de

circulație rutieră și confort, influențând benefic zona, atât din punct de vedere ambiental cât și din punct de vedere social-economic și de mediu.

Având în vedere faptul că infrastructura de transport afectează dezvoltarea economică, problema infrastructurii rutiere creând astfel situații nefavorabile atât în cadrul mediilor de afaceri cât și sub aspect social sau de mediu, la nivelul comunei Grindu se impune ca necesară realizarea unei infrastructuri rutiere capabile să satisfacă nevoile și cerințele locuitorilor și să asigure o bază de dezvoltare locală și regională, întrucât starea precară a drumurilor reprezintă un impediment în calea dezvoltării economice.

Drumurile rurale(satești) propuse spre a fi modernizate facilitează legătura locuitorilor din comuna cu diversele instituții de interes public: Primăria, Dispensarul medical uman, Circa sanitar veterinară, Poliția, Oficiul poștal, Școala Gimnazială, și Grădinița de copii. Beneficiarul direct al investiției propuse este Primaria comunei Grindu la care se adaugă beneficiarii indirecti - cei peste 2000 locuitori, pentru care s-a solicitat finanțarea.

Prin modernizarea drumurilor rurale(satești) din cadrul intravilanului comunei Grindu, județul Ialomița se vor îmbunătăți condițiile de transport, se va reduce timpul și costurile de transport marfă și călători ce asigură legătura prin DJ102H cu DJ203B . În același timp este asigurat și facilitat accesul către unitățile agricole și zootehnice din localități și din afara acestora cât și a celorlalți operatori economici care își desfășoară activitatea la nivelul comunei Grindu, punându-se astfel la dispoziție facilități pentru noii investitori și dezvoltatori din zonă.

Un alt element important îl reprezintă ridicarea gradului de civilizație prin modernizarea drumurilor de interes local.

În concluzie prin modernizarea drumurilor rurale(satești) se vor asigura:

- Îmbunătățirea condițiilor de transport pentru bunuri și persoane;*
- Creșterea gradului de confort și siguranța a transportului.*
- Asigurarea protecției zonei drumului împotriva acțiunii necontrolate a apelor pluviale și a fenomenului de îngheț-dezghet.*

- Reduceri substanțiale a costurilor de transport și întreținere a autovehiculelor cât și a consumului de carburanți și lubrifianți.*

- Asigurarea scurgerii apelor pluviale.*

- Îmbunătățirea condițiilor de transport prin creșterea vitezei de rulare și prin reducerea costurilor de exploatare și a ratei accidentelor prin adoptarea unor măsuri pentru siguranță;*

- Îmbunătățirea factorilor de mediu plecând de la condițiile actuale la modificarea lor către cele cu impact redus asupra mediului;*

- Standarde civice și de mediu la nivel mult mai ridicat comparativ cu situația existentă;*

- Dezvoltarea viitoare a politicii comune de transport;*

- Reabilitarea și modernizarea infrastructurii existente;*

- Îmbunătățirea administrării infrastructurii .*

Proiectarea lucrărilor de modernizare a străzilor s-a făcut ținând cont de:

- Tema de proiectare;*

- Necesitatea și oportunitatea execuției lucrării a fost determinată de importanța acestor străzi pentru comunitatea localității Grindu din punct de vedere economic și social - aceste străzi reprezintă accesul către unitățile administrative (Primărie), unități de învățământ și alimentație publică.*

- Rezolvarea disfuncționalităților constatate pe traseul străzilor și de aici necesitatea aducerii acestora la o capacitate portantă și tehnică corespunzătoare cerințelor impuse de traficul preconizat;*

- Respectarea standardelor și normativelor tehnice privind proiectarea drumurilor.*

Conform criteriilor menționate și din evaluarea stării tehnice a drumurilor, s-a propus reabilitarea prin:

- Asigurarea elementelor geometrice impuse de standardele și normativele în vigoare privind proiectarea drumurilor în plan profil longitudinal și profil transversal;*

- Amenajarea intersecțiilor cu celelalte străzi precum și realizarea de podețe transversale pentru continuitatea scurgerii apelor meteorice;*

- Pentru scurgerea apelor se vor realiza șanțuri din pamant; pentru asigurarea continuității șanțurilor la accesele la proprietăți sunt prevăzute tuburi din beton.

- Asigurarea lucrărilor de siguranța circulației prin montarea de semne de circulație corespunzătoare și efectuarea de marcaje longitudinale și transversale.

În concordanță cu normele tehnice actuale și ținând cont de clasa tehnică (V) în care se încadrează, dar și de condițiile existente pe traseu, profilul transversal tip ale celor 2 drumuri satești de interes local studiate are următoarea configurație:

- Latime carosabil 2 x 2,50 m cu pantele egale spre exterior de 2,5%
- Latime acostamente 2 x 0,50 m cu pantele egale spre exterior de 4%
- Secțiune în trapez a santurilor de pamant protejate cu pamant vegetal inierbat iar la fund cu dop de argila cu următoarea configurație geometrică:

- Deschidere santuri 1,65 m la partea superioară
- Adâncime santuri var 40-50-60 cm
- Latime fund sant 40 cm
- Inclinare taluzuri de 2 : 3 către acostament și 1 : 1 către limitele de proprietate

Structura constructivă propusă constă într-un complex rutier cu următoarea alcătuire:

- strat de balast în grosime de 20 cm;
- strat de piatră spartă amestec optimal în grosime de 12 cm;
- strat de legătură BAD 20 în grosime de 5 cm;
- strat de uzură din beton asfaltic BA 16 în grosime de 4 cm
- Acostamentele au lățimea de 2 x 0,50 m cu pantă transversală de 4% de grosime 15 cm în stare compactată ce sprijina pe un strat suport de balast .

Pe drumul sateșc Calea Buzaului se vor amenaja 8 racordări cu drumurile laterale, pe o distanță de 5 m și anume cu:

- drum sateșc (strada Prunilor)
- drum sateșc (strada Lalelelor)
- drum sateșc (strada Crizantemelor)
- drum sateșc (strada Loc.Col.Dumitru Grinzeanu)
- drum sateșc (strada Înv.Dobre Stefanescu în 2 intersecții)
- drum sateșc (strada Înv.Ionescu Teodor)
- drum sateșc (strada Negutestilor)

Structura rutiera pentru drumurile laterale este similară structurii rutiere pentru strada Calea Buzaului

Pentru echilibrarea hidraulică și continuitatea scurgerii debitelor, la intersecția cu drumurile laterale, se vor amplasa podețe tubulare corugate Di 617mm.

Scurgerea apelor - șanțuri de o parte și de alta a drumului, continuitatea scurgerii apelor fiind asigurată prin realizarea podețelor de acces la proprietățile din zona drumurilor studiate cu tuburi din beton Dn 300 mm.

Pentru echilibrarea hidraulică și continuitatea scurgerii debitelor, la traversarea de pe o parte pe alta a corpului drumului, se vor amplasa podețe tubulare corugate Di= 617 mm .

Intersecțiile sunt semnalizate corespunzător în funcție de curenții de trafic, viteza de proiectare, starea tehnică și geometria drumului în plan. În apropierea curbilor s-au poziționat indicatoare de limitare a vitezei și de sfârșit de limitare a vitezei.

Pentru lucrările ce se execută la corpul și platforma drumului sub directă influență a circulației, vor fi prevăzuți piloți de dirijare a circulației și persoane ce vor asigura atât protecția personalului muncitor, cât și siguranța și fluența circulației pe sectorul de drum pe care se execută lucrări de reabilitare. Sunt prevăzute 11 indicatoare rutiere STOP pentru cele 8 strazi racordate cu drumul sateșc Calea Buzaului, , 2 la capetele drumului sateșc Calea Buzaului, la intersecția cu DJ102H și DJ 203B și 1 la capatul drumului sateșc ing. Peterscu Constantin , la intersecția cu DJ102H.

Fiecare punct de lucru a fost prevăzut cu table indicatoare, prin care se face cunoscut că pe tronsonul respectiv se efectuează lucrări specifice de drumuri.

Proiectarea sistemului de semnalizare s-a efectuat atât pentru traseul studiat cât și pentru caile de comunicații rutiere care îl intersectează cu acces la aceasta. Se vor respecta prevederile STAS 1848/7-2004.

De asemenea s-au mai prevăzut următoarele lucrări:

- aducerea la cotă a dispozitivelor rețelelor tehnico-edilitare existente.

3. Modalitatea de atribuire – contract de achiziție publică, cu desfășurare integrală în SEAP (online).

3.1. Determinarea și justificarea valorii estimate a contractului de lucrări

Valoarea totală estimată a contractului de lucrări: este de 1.121.217,49 lei fără TVA, valoare formată din: Capitolul 4. din devizul general – cheltuieli pentru investiția de bază – 1.116.217,49 lei fără TVA și Capitolul 5. Subcap 5.1.1 din devizul general – lucrări de construcții și instalații aferente org. de șantier – 5.000,00 lei, fără TVA

La baza justificării valorii estimate a contractului au stat devizele estimative (devize confidențiale) ce au la bază prețurile la materiale, tarifele la mâna de lucru, tarifele la utilaje și tarifele la transporturi, prețuri/tarife medii practicate de operatorii economici pentru astfel de lucrări, la nivel național, valori cuprinse în devizul general al documentației tehnice întocmite de proiectant.

3.2. Alegerea și justificarea procedurii de atribuire

Avându-se în vedere faptul că investiția face parte dintr-un proiect sau dintr-o strategie de dezvoltare integrată la nivel local, pentru alegerea și justificarea procedurii de atribuire nu sunt aplicabile prevederile art.17, alin (4) din H.G.nr.395/2016 – norme metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achiziție publică din Legea nr.98/2016 privind achizițiile publice astfel : fără a afecta celelalte prevederi ale prezentului articol, pentru contractele de achiziție publică de lucrări sau de servicii al căror obiect vizează realizarea obiectivelor de investiții publice noi sau a lucrărilor de intervenție asupra celor existente, autoritatea contractantă alege procedura de atribuire în funcție de următoarele considerente :

a) valoarea estimată a contractului având ca obiect prestarea serviciilor de elaborare a studiului de fezabilitate pentru fiecare obiectiv de investiții în parte, dacă contractul prevede o clauză privind cedarea drepturilor patrimoniale de autor;

b) valoarea estimată a contractului având ca obiect prestarea serviciilor de proiectare tehnică și asistență din partea proiectantului pentru fiecare obiectiv de investiții în parte, cumulată cu cea a lucrărilor aferente obiectivului de investiții, indiferent dacă acestea fac obiectul aceluiași contract sau se atribuie contracte diferite;

Pentru respectarea art. 11 alin. (2) din Legea 98 / 2016 sunt aplicabile prevederile art 17 alin 2 din HG 395 / 2016 – Norme metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achiziție publică din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, unde se menționează că: „autoritatea contractantă are obligația ca, la alegerea procedurii de atribuire să se raporteze la valoarea estimată a produselor, serviciilor și lucrărilor care sunt considerate similare în condițiile de la alin.(1).

Avându-se în vedere considerentele menționate mai sus, pentru alegerea procedurii de atribuire (valoarea contractului de achiziție publică fiind de:

a) valoarea estimată a contractului având ca obiect prestarea a serviciilor de elaborare a studiului de fezabilitate pentru fiecare obiectiv de investiții în parte, dacă contractul prevede o clauză privind cedarea drepturilor patrimoniale de autor este de 3.477,30 lei (dacă nu există clauza privind cedarea drepturilor de autor se elimină)

b) valoarea estimată a contractului având ca obiect prestarea serviciilor de proiectare tehnică și asistență din partea proiectantului este de 21.848,00 lei, cumulată cu cea a lucrărilor aferente obiectivului de investiții este de 1.116.217,49 lei indiferent dacă acestea fac obiectul aceluiași contract sau se atribuie contracte diferite;

Valoarea totală a contractului este de 1.121.217,49 lei fără TVA, în conformitate cu: Legea 98/2016 – Legea achizițiilor publice art 7 alin (2), cu Regulamentul Delegat (UE) 2017/2385 al Comisiei din data de 18 decembrie 2017 de modificare a Directivei 2014/24/CE a Parlamentului European și a Consiliului în ceea ce privește pragurile de aplicare pentru procedurile de atribuire a contractelor de achiziții publice, autoritatea contractantă atribuie contractul de achiziție publică a cărei valoare estimată este sub pragul menționat, prin aplicarea unei proceduri simplificate.

Conform legislației în vigoare, modalitatea de desfășurare este on line, într-o singură etapă.
Împărțirea pe loturi

Conform legislației în vigoare, autoritatea contractantă a ales împărțirea contractului pe două loturi, astfel:

Lotul 1 – strada Calea Buzăului;

Lotul 2 – strada ing. Petrescu Constantin;

Valoarea estimată a Lotului 1 -strada Calea Buzăului, din comuna Grindu, județul Ialomița - este de 717.947,59 lei fara TVA, compusa din: - cheltuieli pentru investitia de baza = 715.447,59 lei + organizare de santier = 2.500,00 lei. (lucrări de construcții și instalații aferente organizării de șantier);

Valoarea estimată a Lotului 2 - strada ing Petrescu Constantin din comuna Grindu județul Ialomița) - este de 403.269,90 lei fara TVA, compusa din: - cheltuieli pentru investitia de baza = 400.769,90 lei + organizare de santier = 2.500 lei. (lucrări de construcții și instalații aferente organizării de șantier);

3.3 Alegerea și justificarea criteriilor de calificare privind capacitatea

Avand in vedere că procedura de atribuire aleasă este procedura simplificată, au fost stabilite criteriile de calificare în conformitate cu art. 163 Legea 98/2016, si anume motive de excludere a ofertantului si capacitatea ofertantului.

In baza art. 178 alin (2) din Legea 98/2016, coroborat cu art. 179 lit (a) și (k) din acelasi act normativ, s-a solicitat ca ofertantii să facă dovada, privind:

a) motive de excludere:

I. Operatorul economic (Ofertantul unic/Ofertantul asociat/Subcontractantul/Tertul sustinator) trebuie sa demonstreze ca nu se incadreaza in prevederile art. 164 din Legea nr. 98/2016.

In acest sens, Operatorul economic (Ofertantul unic/Ofertantul asociat/Subcontractantul/Tertul sustinator) va completa DUAE - Partea III "Motive de excludere" - Sectiunea A "Motive referitoare la condamnările penale".

De asemenea, ofertantul clasat pe primul loc dupa aplicarea criteriului de atribuire, anterior atribuirii contractului, va prezenta, la solicitarea Autoritatii Contractante, urmatoarele documente edificatoare care probeaza/ confirma neincadrarea in situatiile prevazute la art. 164 de mai sus, atat pentru Ofertantul unic/Ofertantul asociat cat si pentru Subcontractantul/Tertul sustinator declarati in oferta:

- cazierul judiciar al operatorului economic si al membrilor organului de administrare, de conducere sau de supraveghere al respectivului operator economic, sau a celor ce au putere de reprezentare, de decizie sau de control in cadrul acestuia, asa cum rezulta din certificatul constatator emis de ONRC/actul constitutiv;

- alte documente edificatoare, dupa caz.

II. Operatorul economic (Ofertantul unic/Ofertantul asociat/Subcontractantul/Tertul sustinator) trebuie sa demonstreze ca nu se incadreaza in prevederile art. 165 din Legea nr. 98/2016.

In acest sens, Operatorul economic (Ofertantul unic/Ofertantul asociat/Subcontractantul/Tertul sustinator) va completa DUAE - Partea III "Motive de excludere" - Sectiunea B "Motive legate de plata impozitelor sau a contributiilor la asigurarile sociale".

De asemenea, ofertantul clasat pe primul loc dupa aplicarea criteriului de atribuire, anterior atribuirii contractului, va prezenta, la solicitarea Autoritatii Contractante, urmatoarele documente edificatoare care probeaza/ confirma neincadrarea in situatiile prevazute la art. 165 de mai sus, atat pentru Ofertantul unic/Ofertantul asociat cat si pentru Subcontractantul/Tertul sustinator declarati in oferta:

A. Persoanele juridice romane trebuie sa prezinte:

- certificat de atestare fiscala privind indeplinirea obligatiilor de plata a impozitelor, taxelor sau a contributiilor la bugetul general consolidat, din care sa reiasa lipsa datoriilor restante la momentul prezentarii acestuia.

B. Persoanele juridice straine vor prezenta orice documente edificatoare eliberate de institutiile autorizate ale tarii de origine (certIFICATE de atestare fiscala, caziere judiciare, alte documente echivalente, etc.) prin care sa dovedeasca faptul ca si-au indeplinit obligatiile de plata a impozitelor, taxelor sau a contributiilor la bugetul general consolidat, in conformitate cu legislatia nationala a tarii de rezidenta a ofertantului unic/ ofertantului asociat/subcontractantului/tertului sustinator sau a tarii in care ofertantul unic/ ofertantul asociat/subcontractantul/tertul sustinator este stabilit. Din documentele edificatoare prezentate trebuie sa reiasa lipsa datoriilor restante la momentul prezentarii acestora.

III. Operatorul economic (Ofertantul unic/Ofertantul asociat/Subcontractantul/Tertul sustinator) trebuie sa demonstreze ca nu se incadreaza in prevederile art. 167 din Legea nr. 98/2016.

In acest sens, Operatorul economic (Ofertantul unic/Ofertantul asociat/Subcontractantul/Tertul sustinator) va completa DUAЕ - Partea III "Motive de excludere" - Sectiunea C "Motive legate de insolventa, conflicte de interese sau abateri profesionale".

De asemenea, Ofertantul unic/Ofertantul asociat/ Subcontractantul/ Tertul sustinator trebuie sa prezinte Formularul "Declaratie privind neincadrarea in prevederile art. 60 alin (1) din Legea 98/2016", in conformitate cu modelul prezentat in sectiunea Formulare. Declaratia va fi transmisa in mod obligatoriu impreuna cu DUAЕ, prin intermediul SEAP.

Nota: In sensul dispozitiilor art. 60, alin. (1) lit. d) din Legea 98/2016, prin actionar sau asociat semnificativ se intelege persoana care exercita drepturi aferente unor actiuni care, cumulate, reprezinta cel putin 10% din capitalul social sau ii confera detinatorului cel putin 10% din totalul drepturilor de vot in adunarea generala.

Ofertantul clasat pe primul loc dupa aplicarea criteriului de atribuire, anterior atribuirii contractului, va prezenta, la solicitarea Autoritatii Contractante, urmatoarele documente edificatoare care probeaza/ confirma neincadrarea in situatiile prevazute la art. 167 de mai sus, atat pentru ofertantul unic/Ofertantul asociat cat si pentru Subcontractantul/Tertul sustinator declarati in oferta:

- certificate, caziere, documente prin care se demonstreaza faptul ca operatorul economic poate beneficia de derogarile prevazute la art.167 alin. (2) si art. 171 din Legea 98/2016 privind achizitiile publice;

- alte documente edificatoare, dupa caz.

b) capacitatea de exercitare a activității profesionale: Pentru a demonstra capacitatea de exercitare a activitatii profesionale, autoritatea contractanta solicita ca operatorul economic ce depune oferta trebuie să dovedească o formă de înregistrare în condițiile legii din tara de rezidență, din care să reiasă că acesta este legal constituit, că nu se află în niciuna dintre situatiile de anulare a constituirii precum si faptul că are capacitatea profesională de a realiza activitățile care fac obiectul contractului. Modalitatea prin care poate fi demonstrată îndeplinirea cerintei: se va completa DUAЕ de către operatorii economici participanti la procedura de atribuire cu informatiile aferente situatiei lor, precum si de către eventualii terti si subcontractanti (dacă este cazul). Documentul justificativ care probează îndeplinirea celor asumate prin completarea DUAЕ, respectiv certificat constatator emis de ONRC, sau în cazul ofertantilor străini, documente echivalente emise în tara de rezidență, urmează sa fie prezentate, la solicitarea autoritatii contractante, doar de către ofertantul clasat pe locul I în clasamentul intermediar întocmit la finalizarea evaluării ofertelor, care să cuprindă informatii reale/actuale la momentul prezentării.

Din certificatul constatator emis de ONRC trebuie sa rezulte ca obiectul/domeniul de activitate principal sau secundar al ofertantului/ofertantilor include executia gamei de lucrări din care face parte obiectul achizitiei.

***c) experiență similară:** pentru a demonstra posibilitatea de realizare a unor astfel de lucrări propuse, autoritatea contractantă solicită ca operatorul economic ce depune oferta trebuie să aibă experiență similară, prezentând, astfel lista principalelor lucrări similare executate in ultimii 5 ani. În acest scop, ofertantul trebuie să facă dovada că a executat in ultimii 5 ani lucrari similare in valoare cumulată de minim: 700.000,00 lei fără TVA - pentru lotul 1, la nivelul unuia sau mai multor contracte și 400.000,00 lei fără TVA - pentru lotul 2, la nivelul unuia sau mai multor contracte. Pentru determinarea valorii lucrărilor similare se însumează valoarea lucrărilor executate, si nu valoarea contractelor la nivelul cărora au fost executate aceste lucrări. Formularea cerinței privind experiența similară s-a făcut cu luarea în considerare a valorii si a complexității contractului ce urmează a fi atribuit, autoritatea contractanta optând astfel pentru o valoarea a lucrarilor similare apropiata de valoarea estimata a contractului. Acest lucru a fost solicitat tocmai pentru a identifica operatori economici interesati, care nu au o problema în a executa lucrarea, experienta acestora fiind mai mult decât suficientă – pe de o parte, iar pe de alta parte - de a demonstra autorității contractante capacitatea de îndeplinire a contractului de viitorul operator economic declarat castigator.*

Riscul pe care autoritatea contractanta doreste sa il preintampine prin impunerea acestei cerinte este acela de executie defectuasa a lucrarilor, si implicit, neindeplinirea obiectivelor acestui contract.

Selectarea ofertantului trebuie făcută luându-se în considerare faptul ca, raportat la specificul obiectului contractului, experienta anterioara a acestuia in executia de lucrari similare, este vitală pentru realizarea corespunzătoare a activitatilor contractului. In lipsa unei astfel de experiente, desfășurarea activităților contractului va fi substanțial îngreunată, având consecințe directe asupra realizării obiectivelor contractului. Mai mult decat atat, experienta similara este necesara operatorului economic care va executa contractul si pentru ca acesta sa fie în măsură să identifice constrângerile care pot apărea pe parcursul executării contractului de achiziție publică și să găsească cele mai viabile soluții pentru rezolvarea acestora.

De aceea, este absolut necesar ca autoritatea contractanta să se asigure că operatorul economic detine o experienta relevanta in domeniul obiectului contractului, respectiv faptul ca acesta a mai derulat contracte similare. Au fost solicitate aceste valori pentru valoarea cumulata prin mai multe contracte de executie de lucrari, avind in vedere necesitatea probării unei experiențe anterioare, nivelul fiind stabilit în raport cu valoarea estimată a contractului, astfel încât aceasta să nu fie depășită dar sa reprezinte o asigurare suplimentară privind capacitatea ofertantului.

Aceasta cerinta s-a stabilit avandu-se in vedere prevederile art.179 lit.(a) din Legea 98/2016, valoarea estimata a contractului fara TVA, principiul proportionalitatii si recomandările ANAP privind demonstrarea experientei similare

Pentru determinarea valorii lucrărilor similare se însumează valoarea lucrărilor executate, si nu valoarea contractelor la nivelul cărora au fost executate aceste lucrări. Prin urmare ofertantul va avea obligația să detalieze valorile contractelor care cuprind și alte tipuri de lucrări / servicii / furnizari, și să evidentieze doar lucrarile similare executate și recepționate de beneficiar în condițiile legii în ultimii 5 ani.

Pentru contracte încheiate în alte valute, echivalența în lei se face la curs mediu anual Leu/alte valute comunicat de BNR pentru data semnării fiecăruia din contractele menționate. Lista va conține denumirea lucrării, perioada de executie, valori, beneficiari, indiferent dacă acestia din urmă sunt autorități contractante sau clienți privați.

Pentru susținerea experienței similare, ofertantul trebuie sa facă dovada că a executat lucrări în domeniul infrastructurii de transport rutier sau al unei infrastructuri similare din punctul de vedere al complexității si/sau utilității, cu lucrările ce fac obiectul prezentei achiziții.

Prin lucrări în domeniul infrastructurii de transport rutier sau al unei infrastructuri similare din punctul de vedere al complexității si/sau utilității se înțelege lucrări de construcție/modernizare/reabilitare/reparații aferente unor drumuri sau străzi sau parcări.

Autoritatea contractantă a considerat, că valoarea contractelor similare la nivelul a cel puțin valoarea contractului ce urmează a se executa, conferă o siguranță în îndeplinirea sarcinilor și considerăm că nu restrânge concurența.

De asemenea autoritatea contractantă consideră relevantă că experiența în aceste tipuri de lucrări conduc la execuția unor lucrări de calitate, la respectarea termenelor contractuale, ofertanții respectivi dispunând de personal tehnic calificat, de utilaje și echipamente specifice realizării unor astfel de lucrări, eliminându-se orice risc în neîndeplinirea contractului. Se precizează faptul că nu se restrânge concurența.

În vederea îndeplinirii cerinței, ofertanții vor depune certificate/documente (constatator/recomandare /proces verbal de receptie) prin care să confirme lucrările similare cu obiectul contractului, executate în ultimii 5 ani de la data limită stabilită pentru depunerea ofertei (modul de calcul nu va fi afectat de eventuale decalări ale termenului limită prevăzut în anunțul de participare publicat în SEAP), conținând referiri la beneficiarul contractului, valoarea, tipul contractului, perioada în care au fost executate lucrările.

Legea calității în construcții - Legea 10/1995 actualizată, cu toate modificările și completările ulterioare impune operatorilor economici asigurarea unui nivel de calitate corespunzător cerințelor, realizat printre altele și printr-un sistem propriu de calitate. Atingerea, într-un timp foarte scurt a unor performanțe de calitate, în special în execuția lucrărilor, se realizează și prin executarea a cât mai multor lucrări similare. Avându-se în vedere complexitatea redusă a lucrărilor, scopul urmărit – realizarea unor lucrări de calitate într-un timp, relativ scurt; în acest context autoritatea contractantă, consideră că ofertantul sau ofertantul asociat sau terțul susținător, trebuie să fi dus la bun sfârșit cel puțin o lucrare similară cu cea care face obiectul prezentei achiziții.

Modalitatea prin care poate fi demonstrată îndeplinirea cerinței: se va prezenta DUAE în conformitate cu prevederile art 193 alin 1 din Legea 98/2016, iar documentele justificative constau în certificări / documente constatatoare pentru acele lucrări pe care ofertantul consideră că autoritatea contractantă trebuie să le ia în considerare pentru evaluarea îndeplinirii cerinței privind experiența similară. Respectiv certificatele vor trebui să indice:

- a. descrierea obiectului lucrărilor astfel încât să fie furnizate toate informațiile solicitate și necesare pentru a se verifica îndeplinirea cerinței privind experiența similară,*
- b. beneficiarii, indiferent dacă aceștia sunt autorități contractante sau clienți privați,*
- c. valoarea lucrărilor similare (fără TVA);*
- d. perioada, mai exact intervalul periodic (data de început și data de finalizare) în care s-a executat contractul*
- e. locul execuției lucrărilor,*
- f. să precizeze dacă au fost executate în conformitate cu normele profesionale din domeniu și dacă au fost finalizate;*

Documentele care probează experiența în lucrări similare vor fi emise sau contrasemnate de beneficiar (autoritate contractantă sau client privat), urmează a fi prezentate la solicitarea autorității contractante, doar de către ofertantul clasat pe locul I în clasamentul intermediar întocmit la finalizarea evaluării ofertelor, înainte de atribuirea contractului. Certificatele ce vor fi emise sau contrasemnate de beneficiar (autoritate contractantă sau client privat) intră în categoria documentelor reprezentând certificări de bună execuție și pot fi: procese verbale de receptie /recomandări /documente constatatoare sau alte documente similare în măsura în care acestea sunt emise sau contrasemnate de beneficiar și furnizează toate informațiile solicitate pentru demonstrarea îndeplinirii cerinței de calificare privind experiența similară. Documentele reprezentând certificări de bună execuție, vor avea număr de înregistrare și semnatura emitentului, lipsa acestora fiind vicii de formă care lipsesc documentele de forță probantă. În situația în care se vor prezenta ca experiență similară contracte ce au ca obiect execuția mai multor tipuri de lucrări, atunci ofertantul are obligația să evedențieze și să dovedească în mod clar în documentele reprezentând certificări de bună execuție depuse, care sunt lucrările de natură a îndeplini solicitările din fișa de date a achiziției. În cazul în care un contract de achiziție publică încheiat de o autoritate contractantă /entitate publică/client privat, ofertantul a fost subcontractat, deci beneficiarul la care face referire cerințele de mai sus, este autoritatea contractantă și nu operatorul

economic care avand calitatea de executant in contractul de achizitie publica a subcontractat executarea unei parti din acesta. Astfel, documentele reprezentand certificari de buna executie vor fi emise sau contrasemnate numai de autoritatea contractantă /entitate publica/clientul privat respective(ă), aceasta fiind beneficiarul lucrărilor.

Informații privind partea din contract pe care operatorul economic are, eventual, intenția să o subcontracteze:

Ofertantul are obligația de a preciza partea/părțile din contract pe care are, eventual, intenția să le subcontracteze și datele de recunoaștere ale subcontractanților propuși. Odata cu DUAE se va prezenta și acordul de subcontractare. Impunerea acestei cerințe se justifică deoarece numai în aceste condiții se poate face o evaluare a capacității ofertantului de a finaliza sau de a executa în bune condiții lucrările care fac obiectul prezentei achiziții.

Documentele justificative care probează cele asumate în acordul de subcontractare vor fi solicitate doar ofertantului clasat pe locul I în clasamentul intermediar întocmit la finalizarea evaluării ofertelor, la solicitarea autorității contractante.

Impunerea acestei cerințe se justifică deoarece numai în aceste condiții se poate face o evaluare a capacității ofertantului de a presta serviciile și de a executa lucrările, finalizându-le în bune condiții.

3.4 Alegerea și justificarea criteriului de atribuire și, după caz, a factorilor de evaluare utilizați

În aplicarea acestei proceduri de atribuire, obiectivul autorității contractante este de a determina oferta cea mai avantajoasă din punct de vedere economic. În realizarea acestui obiectiv, autoritatea contractantă a decis să aplice, criteriul de atribuire prețul cel mai scăzut;

La stabilirea acestui criteriu de atribuire s-a avut în vedere faptul că specificațiile tehnice cuprinse în caietele de sarcini pe specialități au fost stabilite foarte clar, astfel că se dorește doar punctarea prețului.

4. Modalitatea de achiziție

Autoritatea contractantă menționează faptul că derularea achiziției publice se face cu resursele sale profesionale, în acest sens dispune de un angajat în cadrul compartimentului achiziției publice, iar celelalte compartimente din cadrul primăriei au sarcina de a sprijini activitatea responsabilului cu achiziții publice.

5. Contractul

5.1 Tipul și durata contractului

Contractul ce se propune a se achiziționa este un contract de execuție, toate activitățile ce se vor desfășura, sunt în exclusivitate lucrări. Durata de realizare a contractului este de maximum 12 luni, conform contractului de finanțare semnat cu MDRAPFE.

5.2 Riscuri

Cele mai importante riscuri ce pot apare în desfasurarea contractului, alocarea și gestionarea acestora sunt:

- schimbări substanțiale în condițiile contractuale pentru a permite mai mult timp de execuție și prețuri mai mari pentru contractant; Respectarea de către autoritatea contractantă a asigurării cu resurse financiare, finanțarea fiind făcută din bugetul de stat – Program PNDL 2 pe toata durata de execuție a contractului. Respectarea de către executant a graficelor de execuție propuse și convenite de ambele părți, fără a se depăși durata de execuție propusă;

- acceptarea schimbării specificațiilor contractuale sub nivelul standardelor impuse prin documentație; Modificări ale documentațiilor tehnice de către autoritatea contractantă nu vor fi acceptate decât atunci când apar modificări de norme, normative și standarde cu aplicatie imediată:

- plata cu întârziere a facturilor, amânarea plăților pentru a fi revizuite prețurile în scopul creșterii valorii contractelor; Respectarea termenului de plata a facturii – verificarea într-un termen scurt a situațiilor de lucrări, respectarea graficului de plăți.

- plăți temporare în avans fără temei; Autoritatea contractantă nu acordă avans.

- facturarea în fals a unor cantități nerealizate. Autoritatea contractantă, prin reprezentantul sau – dirigintele de santier- are obligatia de a întocmi atasamente, măsuratori ale lucrărilor real executate și propuse spre decontare.
- schimbări legislative generale/specifice. Modificări legislative care conduc la creșteri de prețuri.
- înrăutățirea condițiilor economice locale.; Crize economice neprevăzute, la nivel economic local; Riscul este alocat ambelor părți în contract.
- inflația; inflația este mai mare decât cea prognozată. Riscul este alocat ambelor părți în contract.
- insolvabilitatea operatorului economic; Operatorul economic devine insolubil. Riscul este alocat ambelor părți în contract.

5.3 Modalitatea de implementare a contractului

Autoritatea contractantă consideră că prezentul contract nu poate fi executat decât de operatori economici ce dețin o formă de înregistrare în condițiile legii din țară sau din țara de rezidență, din care să reiasă că acesta este legal constituit, că nu se află în niciuna dintre situațiile de anulare a constituirii precum și faptul că are capacitatea profesională (personal și echipamente și utilaje) de a realiza activitățile care fac obiectul contractului. Documentul justificativ care probează îndeplinirea celor solicitate mai sus este certificatul constatator emis de ONRC, sau în cazul ofertanților străini, documente echivalente emise în țara de rezidență. Codul CAEN cuprins în activitatea principală sau în activitatea secundară trebuie să aibă corespondent în codul CPV al lucrărilor ce se propun a se executa.

Avându-se în vedere un comportament necorespunzător al executantului privind remedierea unor lucrări în perioada de garanție propusă, autoritatea contractantă a prevăzut constituirea pe perioada de execuție a contractului a unei garanții de bună execuție, în procent de 10% din valoarea lucrărilor înscrise în contract, fără TVA, pentru o perioadă de minimum 12 de luni, conform Legii 10/1995 cu toate modificările și completările ulterioare. (construcții de categoria C de importanță, stabilită de proiectant).

Modul de constituire și restituire al garanției de bună execuție este conform cu prevederile art. 39 și ale art. 40 din HG nr. 395/2016.

Modificarea contractului, fără organizarea unei noi proceduri de achiziție publică, poate fi făcută numai în condițiile art 221 din Legea 98/2016 (Legea achizițiilor publice).

Se prevede ajustarea pretului contractului pe parcursul derulării, contract aflat în perioada sa de valabilitate, ajustare ce nu va reprezenta o modificare substanțială a contractului. Ajustarea pretului contractului va opera oricând pe parcursul derulării contractului ca urmare a modificărilor legislative sau a emiterii de către autoritățile locale a unor acte administrative care au ca obiect instituirea, modificarea sau renunțarea la anumite taxe/impozite locale al căror efect se reflectă în creșterea/diminuarea costurilor pe baza cărora s-a fundamentat prețul contractului. În acest scop se va încheia, de comun acord, un act adițional la contract.

Cheltuieli "Diverse și neprevăzute": - reprezintă cheltuieli incluse în structura devizului general al obiectivului de investiții, potrivit prevederilor HG nr. 28/2008, în vigoare la data aprobării indicatorilor tehnico economici a prezentei investiții, iar utilizarea sumelor aferente acestora se realizează, în funcție de necesități, prin încheierea unui act adițional la contractul inițial; În acest context, actul adițional va reprezenta expresia aplicării mecanice a clauzelor contractuale / unei modificări nesubstanțiale în conformitate cu dispozițiile art. 221 din Legea nr.98/2016.

Facem precizarea că din suma prevăzută în devizul general pentru cheltuieli diverse și neprevăzute, aferente execuției lucrărilor, se suporta, fără aplicarea unei proceduri de atribuire, respectiv în baza contractului încheiat, acele cheltuieli care provin din "clauze de variație", pentru acele articole care au fost inițial oferite de operatorii economici și care au fost cunoscute de toți participanții la procedura de atribuire. Astfel atunci când se constată în urma măsurătorilor efectuate în timpul execuției, diferențe între cantitățile inițial estimate și cele real executate, aceste diferențe de cantități vor putea fi decontate din valoarea aferentă a cheltuielilor diverse și neprevăzute din devizul general (în limita acestora), pe baza pretului/prețurilor unitar/unitare din cadrul propunerii financiare și numai după certificarea acestor diferențe de către proiectant,

dirigintele de santier și acceptarea acestora de autoritatea contractantă prin reprezentantul său legal.

5.4 Modalități de plată și penalități

Plățile se vor face în termen de cel mult 60 zile de la emiterea facturii de către executant, cu condiția corectitudinii documentelor și acceptarea acestora la plata de către MDRAPFE.

Facturile vor fi emise de executant după verificarea, receptionarea lucrărilor și a situațiilor de lucrari propuse spre decontare de dirigintele de șantier, întocmirea proceselor verbale de recepție. Situațiile de lucrări se vor confirma în termenul stabilit de 5 zile lucratoare de la depunerea lor.

Plățile vor fi realizate conform instrucțiunilor de decontare cuprinse în contractul de finanțare cu MDRAPFE – Program PNDL 2, funcție de alocatiile bugetare prevăzute în acest scop. După verificarea facturilor, autoritatea contractantă depune solicitarea spre decontare la MDRAPFE, iar după ce ministerul le verifică, transmite sumele necesare achitării facturilor, autoritatea contractantă va achita facturile către Executant, în conformitate cu prevederile Ordinului nr. 1851/2013 privind aprobarea Normelor metodologice pentru punerea în aplicare a OUG nr. 28/2013 pentru aprobarea Programului național de dezvoltare locală cu modificările și completările ulterioare.

Autoritatea contractantă își rezervă dreptul de a modifica termenele menționate mai sus, în funcție de modificările aduse bugetului pentru anul respectiv.

Decontarea lucrărilor se va face în baza situațiilor de lucrări real executate, în conformitate cu prețurile și tarifele din propunerea financiară.

Dacă nu se onorează facturile în termen de 30 zile de la expirarea perioadei convenite, atunci executantul are dreptul de a sista executarea lucrărilor sau de a diminua ritmul execuției. Imediat ce achizitorul își onorează restanța, executantul va relua executarea lucrărilor în termen de maxim 3 zile.

Achizitorul NU va acorda avans executantului.

Plățile parțiale trebuie să fie făcute la cererea executantului, la valoarea lucrărilor executate conform contractului. Lucrările executate trebuie să fie dovedite ca atare printr-o situație de lucrări provizorie, întocmită astfel încât să asigure o rapidă și sigură verificare a lor.

Plata facturii finale se va face după verificarea și acceptarea situației de plată definitive de către autoritatea contractantă și întocmirea procesului verbal de recepție la terminarea lucrărilor.

Dacă verificarea se prelungește din diferite motive, dar, în special, datorită unor eventuale litigii, contravaloarea lucrărilor care nu sunt în litigiu va fi platită imediat.

Contractul nu va fi considerat terminat până când procesul-verbal de recepție finală nu va fi semnat de comisia de recepție, care confirmă că lucrările au fost executate conform contractului.

Recepția finală va fi efectuată conform prevederilor legale, după expirarea perioadei de garanție. Plata ultimelor sume datorate executantului pentru lucrările executate va fi condiționată de finalizarea procesului verbal de recepție la terminarea lucrărilor.

În cazul în care lucrarea nu poate fi finalizată sau recepționată din motive imputabile Executantului prețul contractului nu se va achita, iar autoritatea contractantă va proceda la recuperarea integrală a prejudiciilor cauzate.

În cazul în care, din vina sa exclusivă, executantul nu reușește să-și execute obligațiile asumate prin contract, atunci autoritatea contractantă are dreptul de a deduce din prețul contractului, ca penalități, o sumă echivalentă cu o cotă de 0,2% din prețul obligațiilor neîndeplinite sau îndeplinite necorespunzător, pentru fiecare zi de întârziere, până la îndeplinirea efectivă a acestora.

În cazul în care autoritatea contractantă nu onorează facturile în termen de 90 de zile de la expirarea perioadei convenite, atunci acesta are obligația de a plăti, ca penalități, o sumă echivalentă cu o cotă de 0,2% din plata neefectuată, pentru fiecare zi de întârziere, până la data efectuării plății.

6. Alte justificări

Contravaloarea lucrarilor cuprinse in contractul ce se propune a se realiza se va face din bugetul de stat prin contractul de finantare înregistrat la MDRAPFE – PNDL 2, sub.nr. nr.231/10.01.2018, pentru cheltuielile aferente contributiei de la bugetul de stat prevazute in O.U.G. nr. 28/2013 si din bugetul local pentru cheltuielile aferente contributiei de la bugetul local prevazute in aceeasi ordonanta.

**PREȘEDINTE DE ȘEDINȚĂ,
Dragomir Elena Claudia**