

Planului de măsuri multianual de gestionarea a deșeurilor privind colectarea selectivă a deșeurilor reciclabile provenite de la populație, instituțiile și agenții economici, în comuna Gogoșari, județul Giurgiu

I. Cadrul legal

Planul de măsuri privind colectarea selectivă a deșeurilor reciclabile generate pe raza comunei Gogoșari, județul Giurgiu este elaborat în conformitate cu prevederile:

- Legii nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor, cu modificările și completările ulterioare;
- Legii nr. 101/2006, a serviciului public de salubritate a localităților, cu modificările și completările ulterioare;
- Legii nr. 51/2006, a serviciilor comunitare de utilități publice, cu modificările și completările ulterioare;
- Legii nr. 249/2015, privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje;
- O.U.G. nr. 196/2005, privind Fondul pentru Mediu;
- Planului Național de Gestionare a Deșeurilor;
- Planului Județean de Gestionare a Deșeurilor.

II. Scopul elaborării planului:

1. Refacerea și protecția mediului, creșterea calității vieții locuitorilor comunei Gogoșari.
2. Creșterea gradului de informare și de conștientizare a populației, precum și educarea cetățenilor cu privire la managementul deșeurilor municipale, în general și la colectarea selectivă a deșeurilor reciclabile, în special.
3. Creșterea ratei de reutilizare, reciclare și reducerea cantității de deșeurii la depozitare prin stimularea colectării separate a acestora.
4. Îndeplinirea, prin devierea de la depozitare a deșeurilor reciclabile, pe de o parte, a obligațiilor pe care comuna Gogoșari le are de îndeplinit conform O.U.G. nr. 196/2005, privind Fondul pentru Mediu și atingerea țintelor de reciclare impuse României, în calitate de membru al U.E., pe de altă parte.

III. Obiectivele asumate de România referitor la deșeurile reciclabile

Prin Tratatul de aderare a României la Uniunea Europeană, țara noastră și-a asumat îndeplinirea următoarelor obiective:

- să atingă, până la data de 31.12.2020, un nivel de pregătire pentru reutilizare și reciclare de minimum 50% din masa totală generată, cel puțin pentru deșeurile de hârtie, metal, plastic și sticlă, provenind din deșeurile menajere sau, după caz, din alte surse, în măsură în care aceste fluxuri de deșeurii sunt similar deșeurilor care provin din gospodării;
- să îndeplinească obligațiile anuale privind nivelul de pregătire pentru reutilizare, reciclare și alte operațiuni de valorificare materială, inclusiv operațiuni de umplere, rambleiere care utilizează deșeurii pentru a înlocui alte materiale, ale persoanelor juridice pe numele cărora sunt emise autorizațiile de construcție/desființare, după cum urmează:
 - a) minimum 55% din cantitatea de deșeurii provenite din activitățile de construcții în anul 2019;
 - b) minimum 70% din cantitatea de deșeurii provenite din activitățile de construcții în anul 2020.
- să colecteze separat biodeșeurile în vederea compostării și/sau fermentării acestora;
- să reducă cantitatea de deșeurii biodegradabile la depozitare la 35% din cantitatea de

deșeuri depozitată.

IV. Obligații

1. Obligațiile legale ale autorităților administrației publice locale, respectiv asociațiilor de dezvoltare intercomunitară ale acestora, în domeniul gestionării deșeurilor Conform Legii nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor:

Art. 17 alin. (1): Autoritățile administrației publice locale ale unităților administrativ-teritoriale sau, după caz, subdiviziunile administrativ-teritoriale ale municipiilor, respectiv asociațiile de dezvoltare intercomunitară ale acestora, au următoarele obligații:

a) să asigure colectarea separată pentru cel puțin deșeurile de hârtie, metal, plastic și sticlă din deșeurile municipale, să stabilească dacă gestionarea acestor deșeuri se face în cadrul unui singur contract al serviciului de salubritate și să organizeze atribuirea conform deciziei luate;

b) să atingă, până la data de 31 decembrie 2020, un nivel de pregătire pentru reutilizare și reciclare de minimum 50% din masa totală generală, cel puțin pentru deșeurile de hârtie, metal, plastic și sticlă provenind din deșeurile menajere sau, după caz, din alte surse, în măsura în care aceste fluxuri de deșeuri sunt similare deșeurilor care provin din gospodărie;

c) să includă în caietele de sarcini și în contractele de delegare a gestiunii serviciului de salubritate, în aplicarea principiilor de la art. 3 alin. (1), lit. c) și f) din Legea serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006, republicată, cu modificările ulterioare, tarife distincte pentru activitățile desfășurate de operatorii de salubritate pentru gestionarea deșeurilor prevăzute la lit. a), respectiv pentru gestionarea deșeurilor, altele decât cele prevăzute la lit. a);

d) să stabilească și să includă în caietele de sarcini, în contractele de delegare a gestiunii serviciului de salubritate și în regulamentele serviciului de salubritate indicatori de performanță pentru fiecare activitate din cadrul serviciului de salubritate, care să cuprindă indicatorii prevăzuți în anexa nr. 7, astfel încât să atingă începând cu anul 2020 obiectivele de reciclare prevăzute la lit. b) și penalități pentru nerealizarea lor;

e) să implementeze, începând cu data de 1 ianuarie 2019, dar nu mai târziu de data de 30 iunie 2019, cu respectarea prevederilor Ordonanței Guvernului nr. 21/1992 privind protecția consumatorilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare, instrumentul economic <<plătește pentru cât arunci>>, bazat pe cel puțin unul dintre următoarele elemente:

(i) volum;

(ii) frecvență de colectare;

(iii) greutate;

(iv) saci de colectare personalizați;

f) să stabilească și să aprobe, începând cu data de 1 ianuarie 2019, dar nu mai târziu de data de 30 iunie 2019, pentru beneficiarii serviciului de salubritate tarife distincte pentru gestionarea deșeurilor prevăzute la lit. a), respectiv pentru gestionarea deșeurilor, altele decât cele prevăzute la lit. a) și sancțiunile aplicate în cazul în care beneficiarul serviciului nu separă în mod corespunzător cele două fluxuri de deșeuri;

g) să includă, începând cu data de 1 ianuarie 2019, în tarifele prevăzute la lit. f) pentru gestionarea deșeurilor prevăzute la lit. a) contribuția pentru economia circulară prevăzută în Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 105/2006, cu modificările și completările ulterioare, numai pentru deșeurile destinate a fi eliminate prin depozitare rezultate din aplicarea indicatorilor de performanță prevăzuți în contracte;

h) să includă, începând cu data de 1 ianuarie 2019, în tarifele prevăzute la lit. f) pentru gestionarea deșeurilor, altele decât cele prevăzute la lit. a), contribuția pentru economia circulară prevăzută în Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 105/2006, cu modificările și completările ulterioare, pentru deșeurile destinate a fi eliminate prin depozitare;

i) să stabilească în sarcina operatorilor de salubritate suportarea contribuției pentru

economia circulară pentru cantitățile de deșeuri municipale destinate a fi depozitate care depășesc cantitățile corespunzătoare indicatorilor de performanță prevăzuți în contracte.

2. Obligațiile legale ale autorităților administrației publice locale Conform Legii nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor:

Art. 59 alin. (1): Autoritățile administrației publice locale au următoarele obligații:

- a) asigură implementarea la nivel local a obligațiilor privind gestionarea deșeurilor asumate prin Tratatul de aderare a României la Uniunea Europeană;
- b) urmăresc și asigură îndeplinirea prevederilor din PJGD;
- c) elaborează strategii și programe proprii pentru gestionarea deșeurilor;
- d) hotărăsc asocierea sau cooperarea cu alte autorități ale administrației publice locale, cu persoane juridice române sau străine, cu organizații neguvernamentale și cu alți parteneri sociali pentru realizarea unor lucrări de interes public privind gestiunea deșeurilor, în condițiile prevăzute de lege;
- e) asigură și răspund pentru colectarea separată, transportul, neutralizarea, valorificarea și eliminarea finală a deșeurilor, inclusiv a deșeurilor menajere periculoase, potrivit prevederilor legale în vigoare;
- f) asigură spațiile necesare pentru colectarea separată a deșeurilor, dotarea acestora cu containere specifice fiecărui tip de deșeu și dezvoltă în mod corespunzător centrele înființate potrivit prevederilor O.U.G. nr. 5/2015 pentru a oferi populației posibilitatea de a se debarasa, fără plată, de deșeuri de hârtie și carton, sticlă, metal, materiale plastice, lemn, textile, ambalaje, deșeuri de echipamente electrice și electronice, deșeuri de baterii și acumulatori și deșeuri voluminoase, inclusiv saltele și mobilă;
- g) asigură informarea locuitorilor prin mijloace adecvate și prin postare pe site-ul propriu, asupra sistemului de gestionare a deșeurilor din cadrul localităților, inclusiv cu privire la centrele prevăzute la lit. f);
- h) acționează pentru refacerea și protecția mediului.

Art. 31 (1) Autoritățile administrației publice locale au următoarele responsabilități:

- a) să colecteze separat biodeșeurile, în vederea valorificării acestora;
- b) să trateze biodeșeurile într-un mod care asigură un înalt nivel de protecție a mediului;
- c) să folosească materiale sigure pentru mediu, produse din biodeșeuri;
- d) să încurajeze compostarea individuală în gospodării. Conform O.U.G. nr. 196/2005, privind Fondul pentru Mediu:

Art. 9 alin. (1) Veniturile Fondului pentru mediu se constituie din:

- p) o contribuție de 50 lei/tonă, datorată de unitățile administrativ-teritoriale sau, după caz, subdiviziunile administrativ-teritoriale ale municipiilor, în cazul neîndeplinirii obiectivului anual de reducere cu procentul prevăzut în anexa nr. 6 a cantităților de deșeuri eliminate prin depozitare din deșeurile municipale, plata Uacându-se pentru diferența dintre cantitatea corespunzătoare obiectivului anual și cantitatea efectiv încredințată spre reciclare și alte forme de valorificare.

Conform Anexel nr. 6 din O.U.G. nr. 196/2005, privind Fondul pentru Mediu, autoritățile administrației publice locale au obligația îndeplinirii obiectivelor anuale pentru reducerea cantităților de deșeurile municipale, după cum urmează:

Obligațiile beneficiarilor (populație/instituții/agenți economici)

Conform Legii nr.101/2006, membrii comunităților locale, persoane fizice sau juridice, au, în calitatea lor de utilizatori ai serviciului de salubritate, următoarele obligații:

- să respecte clauzele contractului de prestare a serviciului de salubritate;
- să achite obligațiile de plată, în conformitate cu prevederile contractului de prestare a serviciului de salubritate;
- să asigure accesul utilajelor de colectare a deșeurilor la punctele de colectare și al utilajelor de intervenție pentru stingerea incendiilor;
- să asigure precollectarea separată, în recipientele asigurate de operatorul serviciului,

distinct inscripționate și amplasate în spații special amenajate, a deșeurilor pe care le-au generat în propria gospodărie sau ca urmare a activităților lucrative pe care le desfășoară.

Obligațiile operatorului de salubritate

Conform Legii nr.101/2006, obligațiile operatorului S.C. ECOGREEN CONSTRUCT S.R.L. cu privire la prestarea serviciului de salubritate sunt stabilite în Contractul de servicii încheiat între Primăria comunei Gogoșari și S.C. ECOGREEN CONSTRUCT S.R.L., dintre acestea amintim:

- să asigure prestarea serviciului de salubritate conform prevederilor contractuale și cu respectarea Regulamentului de salubritate al comunei Gogoșari, a prescripțiilor, normelor și normativelor tehnice în vigoare;
- să presteze serviciul de salubritate pentru toți utilizatorii cu asigurarea colectării întregii cantități de deșeuri generate care intră în obiectul contractului de delegare și să lase în stare de curățenie spațiul destinat recipientelor de colectare de pe domeniul public;
- să colecteze doar deșeurile generate în comuna Gogoșari;
- să sorteze deșeurile municipale colectate în amestec, să vândă deșeurile reciclabile rezultate doar agenților economici autorizați;
- să înregistreze reclamațiile și sesizările care îi sunt adresate, într-un registru și să ia măsurile de rezolvare care se impun;
- să țină gestiunea evidenței deșeurilor și să raporteze periodic către Primăria comunei Gogoșari și altor autorități competente;
- să organizeze periodic campanii de informare și conștientizare a publicului privind colectarea separată a deșeurilor și să sprijine U.A.T.-ul în campaniile proprii;
- operatorii au obligația de a pune la dispoziția detinatorilor de deșeuri containerele/recipientele, precum și, după caz, sacii necesari realizării activității de precollectare separată a deșeurilor;
- operatorul se obligă să pună în aplicare metode performante de management care să conducă la reducerea costurilor de operare, inclusiv prin aplicarea procedurilor concurențiale prevăzute de normele legale în vigoare privind achizițiile publice, și să asigure, totodată, respectarea cerințelor specifice din legislația privind protecția mediului;
- operatorul de salubritate are obligația de a colecta sacii cu deșeurile reciclabile, conform graficului de colectare, de la fiecare gospodărie.

V. Situația actuală privind colectarea deșeurilor menajere și reciclabile în comuna Gogoșari

În anul 2009 s-a înființat la nivelul Județului Giurgiu Asociația de Dezvoltare Intercomunitară “Management Eficient pentru un Județ Curat”, care are ca membri toate unitățile administrativ-teritoriale din județul Giurgiu, inclusiv comuna Gogoșari și care are drept scop gestionarea deșeurilor municipale generate pe raza teritorială a județului, prin implementarea proiectului "Managementul integrat al deșeurilor solide în Județul Giurgiu".

În virtutea scopului pentru care a fost înființată, A.D.I. “Management Eficient pentru un Județ Curat” a delegat, în numele și pe seama membrilor săi, serviciile de colectare-transport și depozitare a deșeurilor municipale generate pe raza de nord a județului Giurgiu către o societate care a solicitat rezilierea contractului. În prezent, activitatea de colectare-transport a deșeurilor municipale generate pe raza comunei Gogoșari este asigurată de operatorul S.C. Ecogreen Construct S.R.L.

Pentru a se încuraja și monitoriza cât mai eficient activitatea de selectare la sursă și de colectare separată a deșeurilor municipale, Contractul de servicii încheiat de primărie până la încheierea unui nou contract de delegare a gestiunii de A.D.I., cuprinde și clauze referitoare la:

- obligativitatea selectării deșeurilor reciclabile: hârtie-carton, plastic, metal și sticlă;
- obligativitatea instituirii și respectării unui grafic de colectare separat pentru deșeurile

reciclate la sursă;

- obligativitatea operatorului de a raporta cantitățile de deșuri municipale colectate, pe fracții, cu asigurarea trasabilității;

- existența unor campanii de educare și conștientizare publică, cu privire la modalitatea selectării deșeurilor, a importanței acesteia și a obligațiilor pe care le au utilizatorii serviciului de salubritate, în legătură cu gestionarea deșeurilor, inclusiv a deșeurilor reciclabile;

- existența obligativității îndeplinirii, de către operatori, a unor indicatori de performanță, în conformitate cu modificările aduse de O.U.G. nr. 74/2018.

În vederea încurajării selectării la sursă a deșeurilor și a diminuării cantității de deșuri municipale depozitate, la nivelul comunei Gogoșari s-a optat pentru sistemul de colectare a deșeurilor municipale "din poartă în poartă". În acest sens, s-au distribuit pubele pentru deșeurile menajere fiecărei gospodării în parte, alături de sacul pentru depozitarea deșeurilor reciclabile.

Modalități de colectare a deșeurilor: Deșuri menajere

Colectarea deșeurilor menajere se face conform Legii nr. 101/2006 cu modificările și completările ulterioare, astfel:

- colectarea din poartă în poartă: se face cu ajutorul pubelelor din plastic primite de fiecare gospodărie, o dată pe săptămână, conform graficului de ridicare a deșeurilor.

Deșuri reciclabile:

Colectarea deșeurilor reciclabile din poartă în poartă (individual).

- colectarea deșeurilor reciclabile se efectuează printr-un grafic de colectare selectivă stabilit de S.C. Ecogreen Construct S.R.L.

Deseuri biodegradabile

În baza art. 31 alin. (1) din Legea nr. 211/2011, autoritățile administrației publice locale au responsabilitatea colectării separate a biodeșeurilor, în vederea compostării și fermentării acestora și încurajarea compostării individuale în gospodării.

VI. Obiective cantitative de reducere a cantității generate și de selectare la sursă/reciclare a deșeurilor

Stabilirea și implementarea unui sistem de reguli și măsuri în vederea asigurării colectării selective a următoarelor tipuri de deșuri: hârtie-carton, metal, plastic, sticlă, pentru buna desfășurare a colectării deșeurilor din comuna Gogoșari.

Obiective:

1. Creșterea gradului de informare și de conștientizare a unui procent de 80% din numărul total al populației de pe raza comunei Gogoșari. Termen: 31.12.2019.

2. Creșterea gradului de colectare a deșeurilor reciclabile provenite din gospodării de la 15% în anul 2015, la 42% în 2019, în comuna Gogoșari. Termen: 31.12.2019.

3. Devierea cantității de compost din gospodăriile individuale și din deșeurile stradale provenite de la spații verzi, prin depozitare la sursă, de la 3% în 2018, la 50% în 2020, în comuna Gogoșari. Termen: 31.12.2020.

Acțiuni întreprinse în vederea îndeplinirii obiectivelor propuse

Obiectiv 1: Creșterea gradului de informare și de conștientizare a unui procent de 80% din numărul total al populației de pe raza comunei Gogoșari.

Acțiuni:

- realizarea și distribuirea fluturașilor cu privire la necesitatea colectării selective a deșeurilor;

- mediatizarea obligației de a colecta selectiv deșuri;

- organizarea unor campanii de ecologizare în comuna Gogoșari prin implicarea tinerilor și a cetățenilor.

Obiectiv 2: Creșterea gradului de colectare a deșeurilor reciclabile provenite din gospodării de la 10% în anul 2018, la 42% în anul 2020.

Acțiuni:

- implementarea sistemului de colectare a deșeurilor reciclabile în unitățile de învățământ

de pe raza comunei Gogoșari, prin stimularea elevilor sau a unităților de învățământ;
- distribuirea sacilor pentru colectarea deșeurilor reciclabile la gospodăriile individuale din comuna Gogoșari de către Operatorul de salubritate S.C. Ecogreen Construct S.R.L.;
- monitorizarea graficului de colectare a deșeurilor reciclabile stabilit pentru populație.

Obiectiv 3: Devierea cantității de compost din gospodăriile individuale și din deșeurile stradale provenite de la spații verzi, prin depozitare la sursă, de la 3% în 2018, la 50%, în 2020, în comuna Gogoșari.

Acțiuni:

- distribuirea de către operatorul de salubritate a sacilor necesari ridicării resturilor vegetale de la populație și agenții economici;
- colectarea și depozitarea deșeurilor provenite de la spații verzi din comuna Gogoșari.

Măsurile implementate în vederea realizării obiectivelor

1. Distribuirea sacilor pentru deșeurile reciclabile la fiecare gospodărie.

Operatorul de salubritate S.C. Ecogreen Construct S.R.L. a distribuit câte un sac pentru colectarea deșeurilor reciclabile la gospodăriile din zonele de case de pe raza comunei Gogoșari.

Implementarea sistemului de colectare a deșeurilor reciclabile în unitățile de învățământ de pe raza comunei Gogoșari, prin stimularea elevilor sau a unității de învățământ.

Unitățile de învățământ de pe raza comunei Gogoșari au fost informate că au obligația să colecteze selectiv deșeurile reciclabile și să le predea Operatorului de salubritate S.C. Ecogreen Construct S.R.L. În vederea implementării obiectivului propus, unitățile de învățământ vor avea obligația de a organiza campanii de informare-conștientizare a elevilor privind necesitatea colectării selective a deșeurilor provenite din gospodărie și depozitarea acestora separat în containerele special amplasate la punctele de colectare a deșeurilor.

Programul de raportare a rezultatelor

Operatorul de salubritate S.C. Ecogreen Construct SRL, în temeiul obligațiilor stipulate prin Legea nr. 101/2006, Legea nr. 51/2006 și a celor asumate prin Contractul de servicii, are obligația să raporteze către A.D.I. "Management Eficient pentru un Județ Curat", și, la cerere, către toate autoritățile competente în domeniu (U.A.T., A.N.R.S.C., A.N.M. etc.) toate cantitățile de deșeuri colectate, pe tipuri de deșeuri, cu evidențierea trasabilității lor.

U.A.T. Gogoșari are obligația să raporteze anual, până la data de 25 ianuarie, către Administrația Fondului pentru Mediu, cantitățile de deșeuri municipale colectate pe raza sa teritorială și, în cazul neîndeplinirii obiectivelor prevăzute de Anexa nr. 6 din O.U.G. nr. 196/2005, privind Fondul pentru Mediu, să plătească contribuția prevăzută și calculată conform prevederilor art. 9 alin. 1 lit. p) din același act normativ.

**Președinte de ședință,
Tonca Daniel-Silviu**

**Secretar general,
Brebeneș Aurelia**